

## Estudio Socio-histórico de los Gabinetes Provinciales

Análisis del perfil sociológico de los funcionarios de los gabinetes iniciales  
de la Provincia del Chaco entre 1983 y 2015



Artículo de Investigación  
Marzo 2018

### Coordinadora:

Dra. Castellani, Ana

### Investigadores:

Alegre, Miguel

Balbiano, Renzo

Dolenec, Pablo

### Colaborador:

González Obregón, Lautaro

## Contenido

Índice de Gráficos	3
Índice de Tablas	4
Introducción	5
1. Morfología del gabinete provincial: continuidades y rupturas en las últimas décadas	8
2. Análisis sociológico de los funcionarios de cada gabinete provincial inicial	13
2.1 Perfil sociodemográfico: edad, sexo y lugar de procedencia.	13
2.2 Perfil educativo de los funcionarios del gabinete inicial	19
2.3 Perfil ocupacional de los funcionarios de cada gabinete inicial	24
2.4 Perfil de participación política y social de los funcionarios	27
3. Síntesis y consideraciones finales.	31
4. Bibliografía	33
5. Anexos	34

## Índice de Gráficos

<b>Gráfico 1:</b> Evolución de carteras a lo largo del período democrático (1983-2015). En total y por áreas.....	10
<b>Gráfico 2:</b> Edad de acceso al cargo de los altos funcionarios de los gabinetes iniciales de la provincia de Chaco entre 1983 y 2015 .....	13
<b>Gráfico 3:</b> Edad promedio de los funcionarios de los gabinetes iniciales por gobernación entre 1983 y 2015 .....	14
<b>Gráfico 4:</b> Edad media de funcionarios de los gabinetes iniciales según tipo de área de gobierno (Chaco 1983-2015).....	14
<b>Gráfico 5:</b> funcionarios que no son oriundos del Chaco por gobernación entre 1983-2015 ..	15
<b>Gráfico 6:</b> Provincia de Nacimiento de los funcionarios.....	15
<b>Gráfico 7:</b> Lugar geográfico de procedencia de los funcionarios de los gabinetes iniciales entre 1983 y 2015.....	16
<b>Gráfico 8:</b> Funcionarios provenientes de Gran Resistencia por gobernación entre 1983-2015. ....	17
<b>Gráfico 9:</b> Índice de masculinidad en los gabinetes iniciales por gobernación entre 1983 y 2015.....	17
<b>Gráfico 10:</b> Distribución de participación femenina por tipo de cargos en los gabinetes iniciales entre 1983 y 2015 .....	18
<b>Gráfico 11:</b> Cargos desempeñado por las mujeres según áreas de gestión en los gabinetes iniciales entre 1983 y 2015. ....	19
<b>Gráfico 12:</b> Máximo nivel educativo alcanzado de los funcionarios de los gabinetes iniciales entre 1983 y 2015.....	19
<b>Gráfico 13:</b> Carrera de grado de los funcionarios de los gabinetes iniciales entre 1983 y 2015. ....	20
<b>Gráfico 14:</b> Carrera de grado de los funcionarios de los gabinetes iniciales por gobernación entre 1983 y 2015.....	21
<b>Gráfico 15:</b> Porcentajes de funcionarios con afinidad académica al título de grado del gobernador electo entre 1983 y 2015.....	21
<b>Gráfico 16:</b> Porcentajes de Profesionales de los gabinetes iniciales entre 1983 y 2015.....	22
<b>Gráfico 17:</b> Porcentaje de funcionarios con estudios de posgrados en los gabinetes iniciales entre 1983 y 2015.....	23
<b>Gráfico 18:</b> Tipo de establecimiento educativo en donde cursaron los estudios de grado los funcionarios del gabinete inicial entre 1983 y 2015. ....	23
<b>Gráfico 19:</b> Tipo de trayectoria de los funcionarios del gabinete inicial entre 1983 y 2015..	24
<b>Gráfico 20:</b> Tipo de trayectoria de los funcionarios del gabinete inicial por gobernación entre 1983 y 2015. ....	25
<b>Gráfico 21:</b> Promedio de cargos públicos ocupados por los altos funcionarios previo a la designación en el gabinete inicial por gobernación entre 1983 y 2015. ....	26
<b>Gráfico 22:</b> Promedio de cargos públicos ocupados posteriormente a la salida del gabinete por gobernación entre 1983 y 2015. ....	26
<b>Gráfico 23:</b> Promedio de funcionarios con carrera dentro del área antes del ejercicio del cargo, por gobernación entre 1983 y 2015.....	27
<b>Gráfico 24:</b> Promedio de funcionarios provinciales con afiliación partidaria entre 1983 y 2015.....	27

<b>Gráfico 25:</b> Promedio de funcionarios con afiliación partidaria, por Gobernación entre 1983 y 2015. ....	28
<b>Gráfico 26:</b> Promedio de funcionarios con afiliación partidaria, por Gobernación entre 1983 y 2015.....	29
<b>Gráfico 27:</b> Promedio de los individuos relevados que pertenecen a ONG`s, Centros de investigación, Asociaciones profesionales, Corporaciones empresarias (Chaco, 1983-2015). ....	29
<b>Gráfico 28:</b> Porcentaje de funcionarios que pertenecen a ONG`s, centros de investigación, asociaciones profesionales, corporaciones empresarias, por gobernación entre 1983 y 2015.. ....	30
<b>Gráfico 29:</b> Promedio de los funcionarios que pertenecen a ONG`s, a centros de investigación, asociaciones profesionales, corporaciones empresarias. Por Área de Gobierno (Chaco, 1983-2015) .....	30

## Índice de Tablas

<b>Tabla 1:</b> Gobernadores y Vicegobernadores electos de la provincia del Chaco. ....	7
<b>Tabla 2:</b> Funcionarios/as relevados que ocuparon más de una posición en un gabinete inicial de gobierno (1983-2015).....	8
<b>Tabla 3:</b> Configuración de carteras de gabinete inicial (ministerios y secretarías) en las gobernaciones de la Pcia. de Chaco (1983 y 2015) .....	34

## Introducción

En este informe se presentan los resultados de una investigación colectiva desarrollada en el ámbito de la Escuela de Gobierno de la Provincia de Chaco cuyo objetivo general es **analizar la configuración y el perfil sociológico de los distintos gabinetes iniciales provinciales entre 1983 y 2015.**

¿Por qué un estudio socio-histórico de los gabinetes iniciales de la Provincia? Porque los gabinetes son dependencias estratégicas en la organización y el funcionamiento del poder gubernamental que permiten comprender los objetivos iniciales del gobierno, el contenido y orientación de sus políticas públicas, la composición de las coaliciones y aliados sociales y políticos y los criterios organizacionales, concepciones sobre la administración pública y áreas de gestión más relevantes, grados de cohesión de los funcionarios, y posibilidades de racionalidad estratégica en el accionar estatal.

Si bien se registran numerosos antecedentes académicos en el campo de la Sociología y Ciencia Política que han abordado el estudio de los gabinetes a lo largo de la historia (Amorim Neto, 2006; Coutinho, 2013; De Luca, 1998; 2008; 2011; De Imaz, 1964; Niosi 1974; O'Donnell, 1982, entre muchos otros), es notable la ausencia de estudios de este tipo a nivel subnacional. En este contexto, los resultados que se presentan en esta oportunidad permitirán enriquecer la discusión sobre los perfiles de los altos funcionarios públicos y las semejanzas y diferencias en la configuración de los gabinetes iniciales a nivel nacional y provincial.

Para cumplir con los objetivos propuestos se reconstruyeron las configuraciones de todos los gabinetes provinciales **iniciales** (ministros y secretarios<sup>1</sup>) desde 1983 hasta 2015 y se identificaron los individuos que fueron designados en dichas posiciones. Se contabilizaron 111 cargos de gobiernos (posiciones) correspondiente a la estructura de gabinete inicial. Asimismo, se han contabilizado 99 individuos que han ocupado los cargos de ministros y secretarios designados en la conformación de dichos gabinetes iniciales. Esto implica que más de uno de ellos- en total 12 individuos- volvieron a ocupar un cargo en más de un gabinete de gobierno a inicios de cada gobernación (ver Tabla N°1).

---

<sup>1</sup> A diferencia del trabajo de (Canelo y Castellani, 2017), el universo de funcionarios analizados no incluye a subsecretarios, presidentes de entes y/u organismos autárquicos provinciales, ni de empresas estatales; tampoco se contemplan otros cargos relevantes como secretarios privados del gobernador (por ejemplo, no se toma el caso de Jorge Capitanich, nombrado inicialmente durante gobernación Baroni para dicho cargo).

Para cada uno de los 99 individuos que integran el universo de estudio de la investigación, se reconstruyeron 87 variables (entre ellas sexo, edad, lugar de procedencia, nivel educativo alcanzado, tipo de establecimiento educativo, tipo de carrera elegida, participación en ONG, fundaciones y partidos políticos, cargos públicos ocupados y cargos privados ocupados). La reconstrucción de estas variables se hizo mediante diversas fuentes: entrevistas directas a los funcionarios, la recopilación de curriculums correspondientes a dichos individuos y su complementación con información secundaria disponible en la prensa. Se llevaron a cabo 18 entrevistas entre funcionarios y personajes pertenecientes a los distintos partidos políticos, y se pudieron acceder a 17 curriculum vitae. Esta información fue complementada con los legajos personales de cada funcionario que la Dirección General de Recursos Humanos de la provincia tiene en su poder. Se pudieron acceder a 44 legajos debido a que gran parte de estos se encuentran distribuidos en distintas reparticiones del gobierno. Se relevaron igualmente los decretos de designaciones de funcionarios de todos los gobiernos, tanto en formato digital (a partir del primer mandato de Capitanich) como en formato papel<sup>2</sup> lo que permitió recuperar información de los primeros gabinetes de gobierno. La base de datos elaborada permitió realizar un análisis estadístico descriptivo cuyos resultados se agruparon en cuatro dimensiones de análisis: *perfil sociodemográfico*, *perfil educativo*, *trayectoria ocupacional* y *participación política y social*.

El informe se estructura en dos partes y una sección de conclusiones. En la primera se presentan los resultados vinculados con la morfología de los gabinetes provinciales iniciales detectando las principales líneas de continuidad y ruptura desde el retorno de la democracia en 1983. En la segunda, el análisis se refiere al perfil de los funcionarios en las cuatro dimensiones mencionadas. Finalmente, se presentan las principales conclusiones y futuras líneas de investigación.

---

<sup>2</sup> Los decretos son resguardados en la Dirección de Decretos dependiente del área de Subsecretaría de Legal y Técnica de la Secretaría de General de Gobernación y Coordinación.

**TABLA 1: FUNCIONARIOS/AS RELEVADOS QUE OCUPARON MÁS DE UNA POSICIÓN EN UN GABINETE INICIAL DE GOBIERNO (1983-2015)**

<b>Individuo/a</b>	<b>Cargos Ocupados</b>	<b>Período</b>	<b>Gobernación</b>
<i>Ángel Rozas</i>	Gobernador	1995-1999 / 1999-2003	Alianza Frente de Todos.
<i>Miguel Manuel Pibernus</i>	ViceGobernador	1995-1999/ 1999-2000	Alianza Frente País Solidario Unión Cívica Radical
<i>Eduardo Aníbal Moro</i>	1)Ministro de Gobierno, Justicia y Trabajo 2)Vicegobernador	1995- 1997 2003-2007	Ángel Rozas. Alianza Frente de Todos Roy Nikisch. Alianza Frente de Todos.
<i>Carlos José Soporsky</i>	Ministro de Economía, Obras y Servicios Públicos	1995-1999 1999-2003	Ángel Rozas. Alianza Frente de Todos.
<i>María Elisa Rodríguez de Carrió</i>	1)Secretaria de Desarrollo Social 2)Secretaria de Planificación y Evaluación de Resultados	1995- 1999 1999- 2001	Ángel Rozas. Alianza Frente de Todos.
<i>Jorge Humberto Romero</i>	Ministro de Salud Pública	1995-1999/ 1999-2002	Ángel Rozas. Alianza Frente de Todos.
<i>Roy Abelardo Nikisch</i>	1)Ministro de Gobierno, Justicia y Trabajo 2)Gobernador	1999-2001 2003-2007	Ángel Rozas. Alianza Frente de Todos. -
<i>Jorge Capitanich</i>	Gobernador	2007-2011 2011-2015	Frente Chaco Merece Más.
<i>Juan Carlos Bacileff Ivanoff</i>	Vicegobernador	2007-2011 2011-2015	Domingo Peppo. Frente Chaco Merece Más.
<i>Omar Vicente Judis</i>	1)Ministro de Infraestructura, Obras y Servicios Públicas y Medio Ambiente 2)Ministro de Infraestructura y Servicios Públicos	2007-2011 2011-2013	Jorge Capitanich. Frente Chaco Merece Más.
<i>Raúl Oscar Codutti</i>	1)Secretario de Planificación y Evaluación de Resultados 2)Ministro de Planificación y Ambiente	2007-2011 2011-2013	Jorge Capitanich. Frente Chaco Merece Más.
<i>Juan Chaquires</i>	1)Secretario General de la Gobernación y Coordinación 2)Secretario de Inversiones, Asuntos Internacionales y Promoción	2011- 2012 2015-2019	Jorge Capitanich. Frente Chaco Merece Más. Domingo Peppo Frente Chaco Merece Más.

**Fuente:** elaboración propia en base a relevamientos en Dirección de Decretos. Gobierno de la Provincia del Chaco e Información de la Secretaría de Provincias del Min. del Interior de la Nación (2015).



## 1. Morfología del gabinete provincial: continuidades y rupturas en las últimas décadas

A diferencia de lo sucedido en otras provincias argentinas mucho más estables en materia de orientación política de sus gobiernos, entre 1983 y 2015 en Chaco se sucedieron 9

**TABLA 2: GOBERNADORES Y VICEGOBERNADORES ELECTOS DE LA PROVINCIA DEL CHACO.**

<b>Fórmula de Gobierno</b>	<b>Período</b>	<b>Partido/ Frente</b>	<b>Título de Grado</b>	<b>Edad de Acceso al Cargo</b>	<b>Lugar de Procedencia Geográfica</b>
1) <i>Florencio Tenev</i> / 2) <i>Alberto Torresagasti</i>	19831987 DIC DIC	Justicialista	1) Abogado/Escribano 2) Maestro	1) 44 años 2) 61 años	1) Presidencia Roque Sáenz Peña 2) Puerto Tirol
1) <i>Danilo Luis Baroni</i> / 2) <i>Emilio Carrara</i>	19871991 DIC DIC	Justicialista	1) Abogado	1) 65 años 2) 41 años	1) Calchaquí 2) Campo Largo
1) <i>Rolando José Tauguinas</i> / 2) <i>Luis Varisco</i>	19911995 DIC DIC	Acción Chaqueña	1) Médico 2) Escribano	1) 62 años 2) 62 años	1) Presidencia Roque Sáenz Peña 2) Paraná
1) <i>Ángel Rozas</i> / 2) <i>Miguel Pibernus</i>	19951999 DIC DIC	Alianza Frente País Solidario Unión Cívica Radical	1) Abogado	1) 45 años 2) 69 años	1) General Pinedo 2) Quitilipi
<i>Ángel Rozas</i> / <i>Miguel Pibernus</i>	19992000 DIC JUN	Alianza Frente de Todos	1) Abogado	1) 49 años 2) 68 años	1) General Pinedo 2) Quitilipi
<i>Ángel Rozas</i> / <i>S/D</i>	20002001 JUNAGO	Alianza Frente de Todos	1) Abogado	1) 50 años	1) General Pinedo
<i>Ángel Rozas</i> / <i>Abelardo Roy Nikisch</i>	20012003 AGODIC	Alianza Frente de Todos	1) Abogado	1) 51 años 2) 50 años	1) General Pinedo 2) Tres Isletas
1) <i>Abelardo Roy Nikisch</i> / 2) <i>Eduardo Aníbal Moro</i>	20032007 DIC DIC	Alianza Frente de Todos	2) Abogado	1) 52 años 2) 63 años	1) Tres Isletas 2) Resistencia
1) <i>Jorge Milton Capitanich</i> / 2) <i>Juan Carlos Bacileff Ivanoff</i>	20072011 DIC DIC	Frente Chaco Merece Más	1) Contador Público Nacional 2) Abogado	1) 43 años 2) 58 años	1) Presidencia Roque Sáenz Peña 2) General Güemes
<i>Jorge Milton Capitanich</i> / <i>Juan Carlos Bacileff Ivanoff</i>	20112015 DIC DIC	Frente Chaco Merece Más	1) Contador Público Nacional 2) Abogado	1) 47 años 2) 62 años	1) Presidencia Roque Sáenz Peña 2) General Güemes
1) <i>Oscar Domingo Peppo</i> / 2) <i>Daniel Mateo Capitanich</i>	20152019 DIC DIC	Frente Chaco Merece Más	1) Ingeniero Civil	1) 57 años 2) 36 años	1) Santo Tomé 2) Campo Largo

**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015 e* Información de la Secretaría de Provincias del Min. del Interior (2015).



gobernaciones de diverso signo político que en varios casos implicaron la conformación de frentes electorales y alianzas gubernamentales (ver Tabla N°2).

¿Estos cambios en la orientación política de los diferentes gobiernos involucraron transformaciones en la morfología del gabinete? Hasta el año 1994, el gabinete estaba conformado por cuatro ministerios fijos: a) Agricultura y Ganadería; b) Economía, Obras y Servicios Públicos; c) Gobierno, Justicia y Educación, y d) Salud Pública y Acción Social.<sup>3</sup> A partir de entonces Tauguinás produce las primeras modificaciones anexionando al Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación, atribuciones sobre Ciencia y Tecnología. Para 1995, crea finalmente como ministerio autónomo “Educación, Cultura, Ciencias y Tecnologías”, siendo la Dra. Elena Barrocu la titular a cargo.

Con la llegada de Rozas se inaugura la práctica de enviar un proyecto de ley de Ministerios al legislativo fijando las atribuciones que tendrá cada cartera en base al programa de gobierno declarado. Será el Poder Legislativo en base al artículo 119 de la Constitución Provincial (inciso 13) quién finalmente sanciona este instrumento legal.

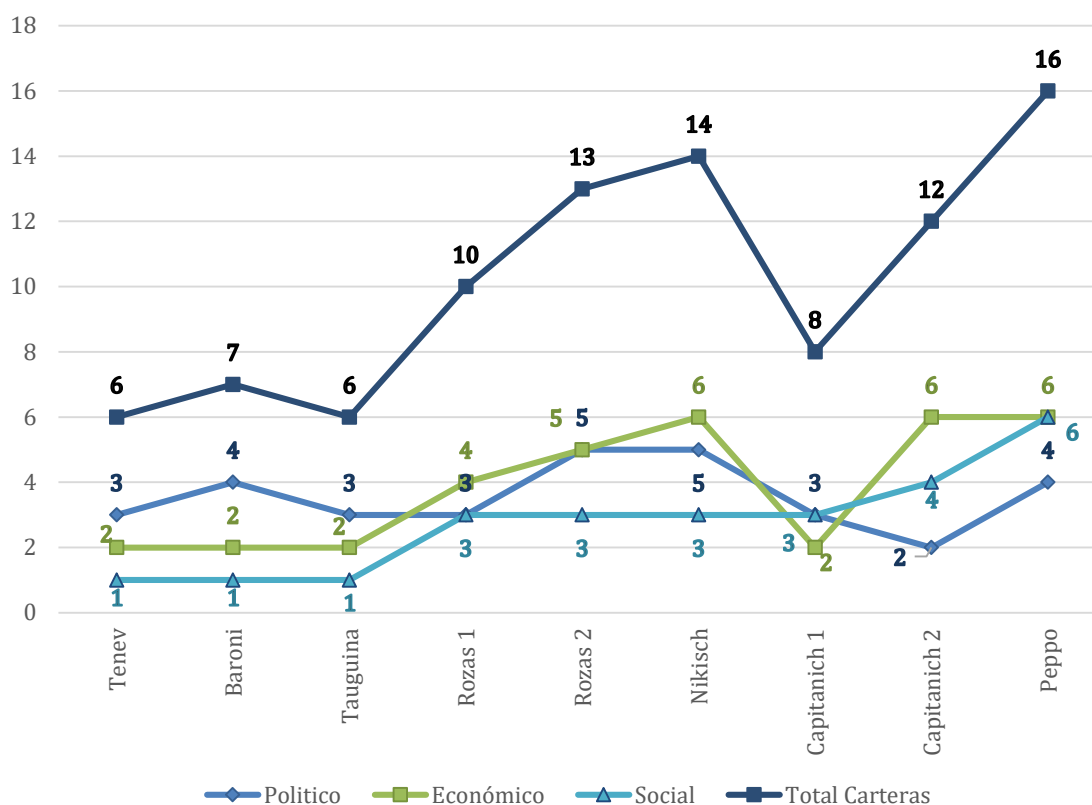
A partir de entonces, en líneas generales la tendencia ha sido la de un incremento en la nómina de ministerios, pasando de tímidas 6 carteras en la gobernación Tenev (1983-1987) a unas 16 con la llegada de Peppo (2015-actualidad). A otro tiempo, se observan dos hechos significativos: por un lado, las mayores ampliaciones sucedieron en gobiernos de continuidad partidaria (Rozas 1 y 2 sucedido por Nikisch, Capitanich 1 y 2 reemplazado por Peppo). En el primer caso, hubo un aumento de carteras del área económica, en cambio Peppo amplió las áreas propias de las funciones políticas y sociales- ver gráfico N°1). El segundo punto, hace lugar al comportamiento inmediato opuesto al anterior, es decir, cuando cambia el mando de gobierno entre fuerzas políticas opositoras la tendencia es a la de una reducción en el número de ministerios iniciales (exceptuando Tauguinás/Rozas, esto sucede en los casos de Tauguinás con Baroni y Capitanich con Nikisch), esto se profundiza más adelante.

Un punto que vale resaltar es la permanencia ininterrumpida **a lo largo de todo el período analizado** de la Secretaría General de Gobernación, la que en determinados mandatos daría cobijo a funciones de Coordinación. Esta cartera se caracteriza por tener en su desempeño a personas de confianza del gobernador.

---

<sup>3</sup> La Ley de Ministerios de la Provincia del Chaco N°2903, fue sancionada por el Gobierno de facto el 9 de diciembre de 1983, bajo conformidad y a instancia de las autoridades que asumirían el Gobierno Constitucional. Los sucesores en el cargo de Florencio Tenev, respetaron este esquema ministerial hasta el mencionado caso de Tauguinás quién produce las modificaciones en la segunda mitad de su mandato. (Castillo y Giménez, 2000: 3).

**GRÁFICO 1: EVOLUCIÓN DE CARTERAS A LO LARGO DEL PERÍODO DEMOCRÁTICO (1983-2015). EN TOTAL Y POR ÁREAS.**



**Fuente:** elaboración propia en base a relevamientos en Dirección de Decretos. Gobierno de la Provincia del Chaco.

Lo desarrollado en los anteriores párrafos se visualiza también en la Tabla N° 3 (ver **Anexos**) ya que, en efecto, Rozas comienza su gobierno incrementando en más de un 50% el tamaño del gabinete: asume con 6 carteras y pasa a 10, que se amplían a 13, en su segundo mandato. El mandatario radical se convierte así en el gobernador que más expandió el gabinete provincial. Su sucesor Nikisch (del mismo partido) no modificó sustantivamente el esquema recibido, sólo creó 2 carteras relacionadas con las funciones económico-productivas y disolvió la Secretaría de Financiamiento Nacional e Internacional.

Tras la ajustada victoria electoral de Capitanich en 2007, que puso fin a un ciclo de tres gobernaciones radicales se produjeron importantes transformaciones en la estructura del gabinete. Por un lado, se redujo su tamaño, pasando de 14 a 8 carteras y por otro, se rejerarquizaron algunas funciones antiguamente a cargo de secretarías, que adquirieron rango ministerial. El mecanismo en realidad coincide con una reabsorción por parte de los ministerios de antiguas secretarías del período radical. Sólo 2 carteras se mantienen en el nuevo gobierno, las más antiguas del período analizado: la Secretaría General de Gobernación y la Secretaría

de Planificación y Evaluación de Resultados. El Ministerio de Producción se unificó con el de Economía, y la Secretaría de Desarrollo Social pasó a convertirse en un ministerio incorporando el área de Derechos Humanos dentro de las funciones de la nueva cartera (ambos cambios en consonancia con el énfasis puesto desde el Estado nacional en la ampliación de las políticas sociales y de derechos humanos). También se rejerarquizó la obra pública, convirtiendo la secretaría en un ministerio al que se le agregó todo lo relacionado con la infraestructura provincial.

Este proceso de reconfiguración tan pronunciado da cuenta de dos fenómenos típicos de la sucesión de gobiernos de distinto signo político: a) la *apuesta refundacional*, que se refiere al esfuerzo de un gobierno en su etapa inicial por marcar un punto de diferenciación ante la administración opositora saliente conforme la creación “desde cero” de nuevas áreas y/o la reconfiguración de las hasta entonces existentes; y la *lógica de la eficiencia y ética de la austeridad*, que opera como estrategia discursiva y práctica ordenadora de una gobernanza naciente que busca legitimarse a través de la crítica al cuerpo ministerial anterior, acusándolo de excesivo, bajo la futura promesa de un pretendido uso racional y responsable de los recursos públicos.

Sin embargo, tras revalidarse con una rotunda victoria electoral, en su segundo mandato Capitanich vuelve a modificar sustantivamente la estructura del gabinete en sentido contrario al de su primera gobernación: expande el número de carteras a 13 (alcanzando el mismo tamaño que durante la gobernación de Rozas) como resultado de la creación de nuevas carteras y la división de las existentes. Lo que sí se mantiene en ambas gestiones es la jerarquización de algunas funciones económico-sociales que adquirieron rango ministerial.

Por último, el gobernador Peppo, a pesar de ser del mismo signo político que Capitanich, vuelve a expandir la estructura de gobierno de forma significativa: amplía en 3 el número de carteras (como resultado de la incorporación de 6 y la disolución de 3) en donde se destaca la creación del Ministerio de Seguridad Pública y la Secretaría de Municipios y Ciudades (jerarquizando estas funciones que históricamente estaban subsumidas en otros ministerios).

Conforme se observa la definición de los esquemas ministeriales en las distintas experiencias de gobierno, hallamos la permanencia casi ininterrumpida de ciertos patrones en la dinámica institucional a lo largo del tiempo. Por un lado, lo que podríamos definir como una suerte de *dinámica incrementalista o diferencial positiva*, es decir, el establecimiento de una tendencia alcista en el armado de los organigramas de los sucesivos ejecutivos – especialmente cuando pertenecen a una misma extracción partidaria. Este comportamiento se reproduce con

notable regularidad (salvando el interregno de Tauguinas) en todo el período de análisis. Si tomamos por caso las segundas gobernaciones de Rozas y Capitanich -ambosauto sucediéndose en el cargo-, quienes a su turno los relevaron en el mando (Nikisch por Rozas y Peppo por Capitanich) tendieron a incrementar el número existente de carteras.

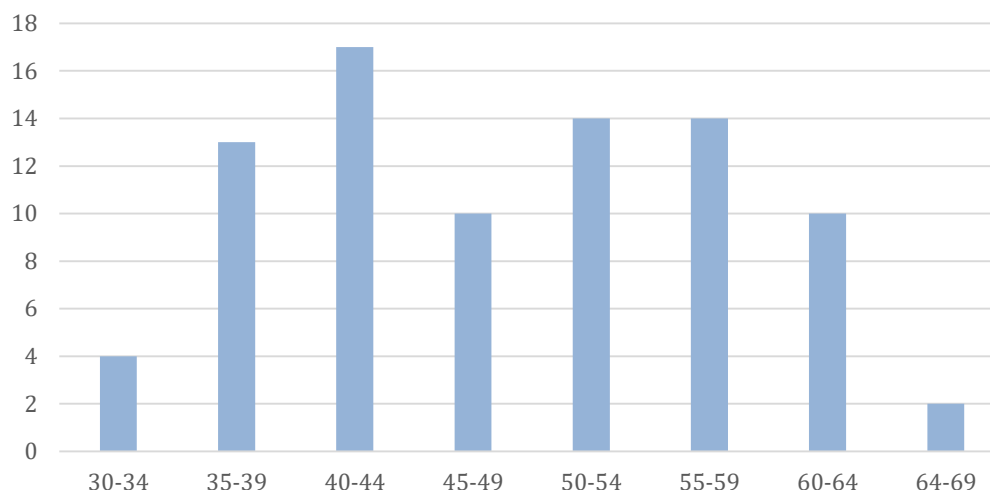
Por otro lado, se advierte la emergencia de una contrafigura a la dinámica antes descrita, la *dinámica reductivista o diferencial negativa*, que tiende a reducir el tamaño de los gabinetes cuando se suceden administraciones de distinto signo político. Ambas tendencias se corroboran al analizar la cantidad de altos cargos en cada uno de los gabinetes iniciales: se duplica la cantidad en el punta a punta pero con fuertes discontinuidades asociadas a los cambios de orientación partidaria de las gobernaciones.

## 2. Análisis sociológico de los funcionarios de cada gabinete provincial inicial

### 2.1 Perfil sociodemográfico: edad, sexo y lugar de procedencia.

En este primer análisis, se realiza un abordaje transversal de los 99 individuos que ocuparon cargos jerárquicos en los gabinetes mencionados. Como se observa en el gráfico N° 2, la franja etaria que mayores funcionarios ha acumulado en el período democrático, es la de 40- 44 años de edad<sup>4</sup>, lo que daría cuenta del acceso de personas jóvenes a altos cargos jerárquicos. En cuanto a la mediana se ubica en los 49 años.

**GRÁFICO 2: EDAD DE ACCESO AL CARGO DE LOS ALTOS FUNCIONARIOS DE LOS GABINETES INICIALES DE LA PROVINCIA DE CHACO ENTRE 1983 Y 2015 (N=99)**

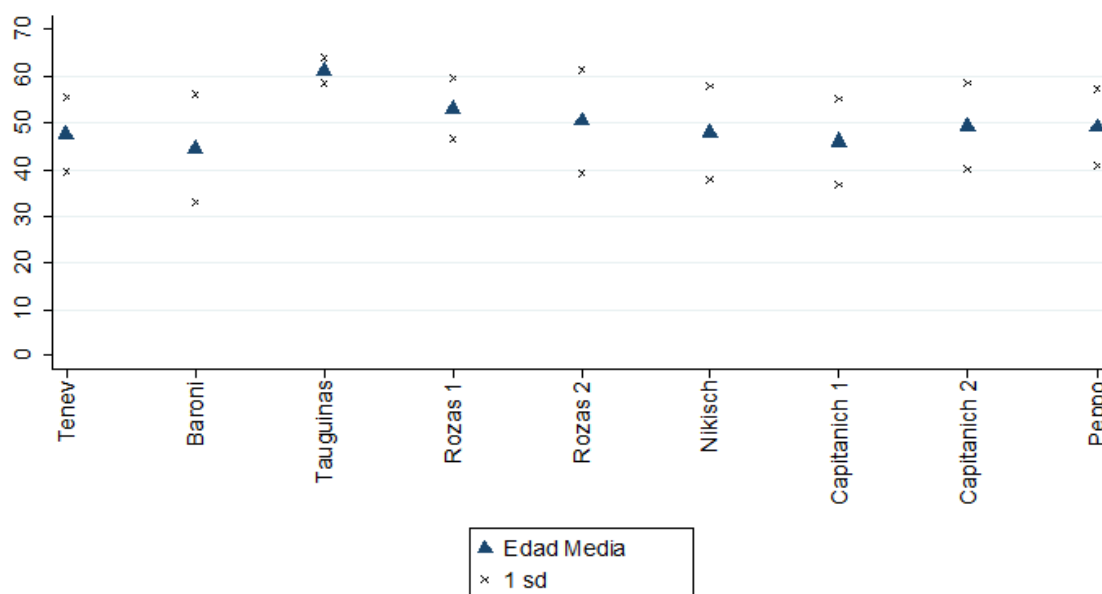


**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*

Si se toma en cuenta la distribución de los funcionarios por cada gobernación y se calculan las edades medias ( $\pm$  una desviación estándar,  $\sigma$ ) se destaca que el tercer gobierno democrático (Tauguinas) es el gabinete provincial con predominio de funcionarios de mayor edad, mientras que en promedio el gobierno más joven resulta ser el gobierno de Baroni. El promedio en el resto de los gabinetes es de 50 años de edad. En los datos se observa que después del gobierno de Baroni, el séptimo gobierno democrático (primer mandato de Capitanich) es el segundo gobierno más joven al momento de acceder al gabinete provincial (gráfico 3).

<sup>4</sup> La mediana es de 49 años de edad. Las edades que más se repiten son 49 y 51 años.

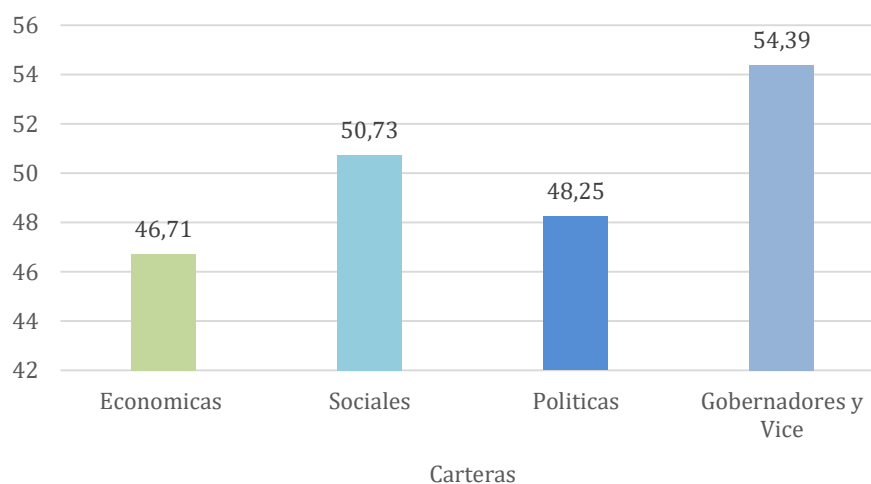
**GRÁFICO 3: EDAD PROMEDIO DE LOS FUNCIONARIOS DE LOS GABINETES INICIALES POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983 Y 2015 (N=99)**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*

Otra desagregación posible implica considerar la edad por áreas agrupando a las carteras según pertenezcan al ámbito económico, político o social. Como resultado el gráfico N° 4 muestra funcionarios jóvenes desempeñando en promedio las tareas económicas, mientras que por el contrario los mandatarios de mayor jerarquía provincial poseen una elevada edad.

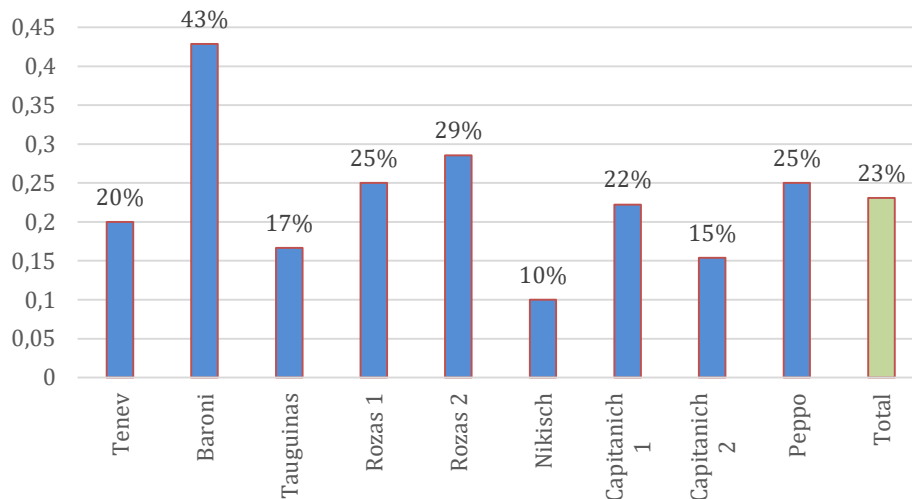
**GRÁFICO 4: EDAD MEDIA DE FUNCIONARIOS DE LOS GABINETES INICIALES SEGÚN TIPO DE ÁREA DE GOBIERNO (CHACO 1983-2015)**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*

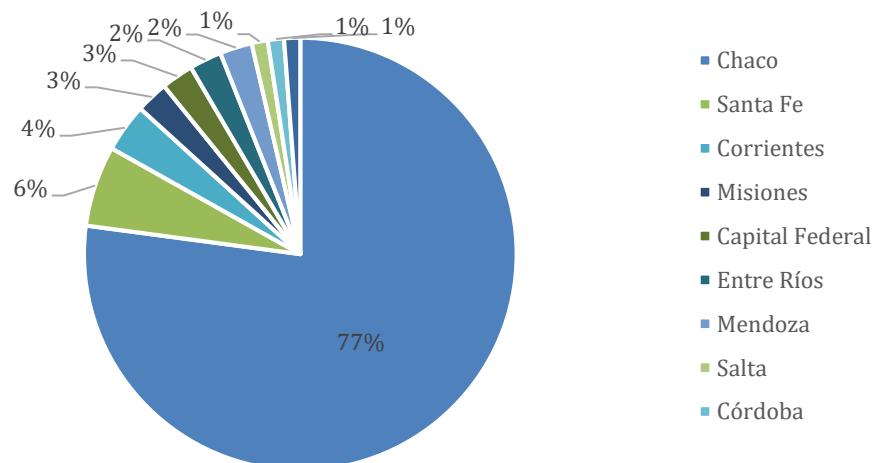
En cuanto a la procedencia geográfica, de acuerdo a la gráfica N° 5 y N° 6, la mayoría de los funcionarios (77.11%) son chaqueños, seguidos en descenso por los santafesinos integrando los gobiernos de Tenev, Baroni y Rozas (5 casos: Pastor en Tenev; Camarasa y el mismo Baroni en su gobierno; Curletti de Wasfeld en Rozas 1 y Fabris en Rozas 2). Continúan los correntinos, presentes en los gabinetes de Rozas, Capitanich y Peppo (Romero en Rozas 1; Valenzuela en Capitanich y Peppo), luego los misioneros durante las gobernaciones de Rozas y Nikisch (Mayol en Nikisch; Szymula con Rozas 1). También con la misma cantidad, de Capital Federal en los mandatos de Capitanich y Peppo (2 casos: Pilatti Vergara con Capitanich, Tortarolo con Peppo) y por último los funcionarios provenientes de Entre Ríos que integraron los gobiernos de Peppo y Tauguinias (2 casos: Varisco con Tauguinias y Serrano con Peppo).

**GRÁFICO 5: FUNCIONARIOS QUE NO SON ORIUNDOS DEL CHACO POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983-2015**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*

**GRÁFICO 6: PROVINCIA DE NACIMIENTO DE LOS FUNCIONARIOS. (N=83)**



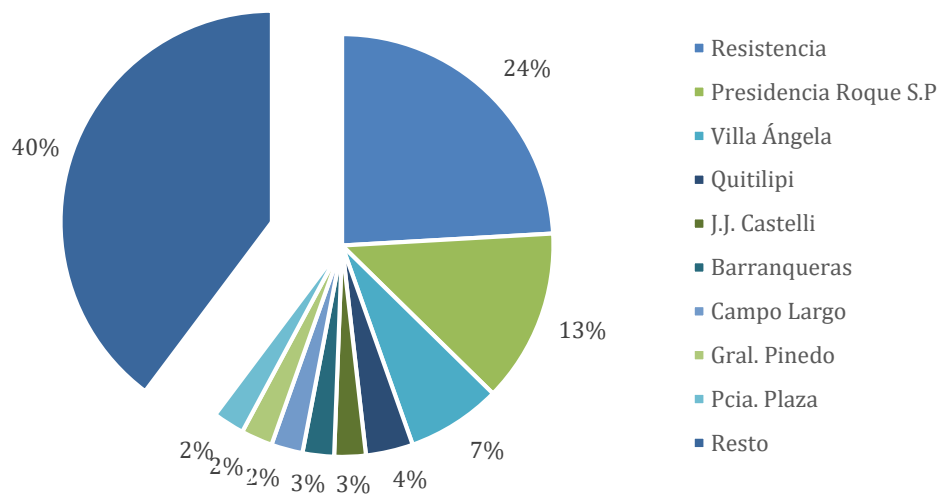
**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*



De acuerdo con el lugar de procedencia intra- provincial de los funcionarios, se observa el predominio de oriundos de Resistencia: cerca de un cuarto de los funcionarios nacieron en la capital provincial (gráfico 7). También se observan que localidades como Sáenz Peña, Villa Ángela, Quitilipi y Juan José Castelli son ciudades de peso a la hora de aportar funcionarios a los gabinetes provinciales.

Una característica observada en todo el periodo es que cerca del 40% de los funcionarios provienen de localidades que aportan al menos un individuo. Esto nos indica que existieron gobernaciones que han nutrido su gobierno de funcionarios del interior provincial.

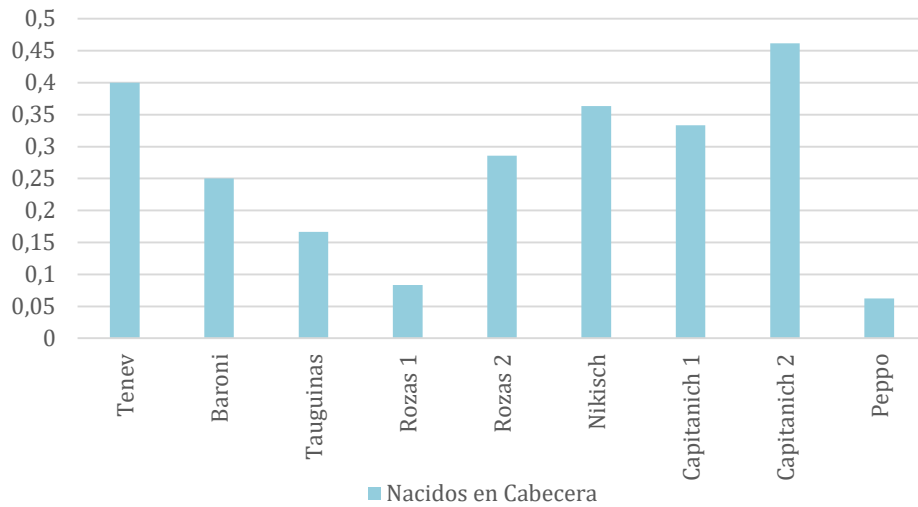
**GRÁFICO 7: LUGAR GEOGRÁFICO DE PROCEDENCIA DE LOS FUNCIONARIOS DE LOS GABINETES INICIALES ENTRE 1983 Y 2015 (N=83)**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*

Por último, la descomposición del análisis anterior por gobierno (gráfico N°8) muestra que el segundo mandato de Capitanich, es en el que mayor cantidad de funcionarios provienen de la aglomeración del Gran Resistencia (incluye Resistencia, Barranqueras y Puerto Vilelas). Por el contrario, los gabinetes más descentralizados serían el primero de Rozas y el de Peppo.

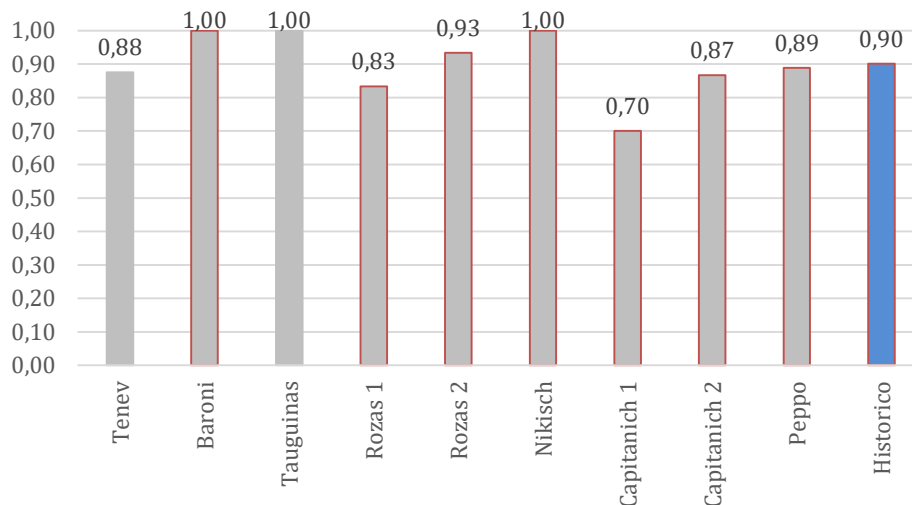
**GRÁFICO 8: FUNCIONARIOS PROVENIENTES DE GRAN RESISTENCIA POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983-2015. (N=83)**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*

Pero sin duda uno de los rasgos más llamativos y persistentes a lo largo de todo el período es la baja o nula participación femenina en los gabinetes iniciales. El promedio histórico de participación femenina fue de 0.10, es decir que solo el 10% de todos los altos funcionarios de los gabinetes iniciales de la provincia fueron mujeres. En cuanto a la distribución temporal, algunos gabinetes estuvieron conformados en su totalidad por hombres (Baroni, Tauguinás, Nikisch), mientras que el primer mandato de Capitanich es el que mayor participación femenina tiene (3 de cada 10 funcionarios eran mujeres). Luego de este gobierno su participación vuelve a disminuir progresivamente (gráfico 9)

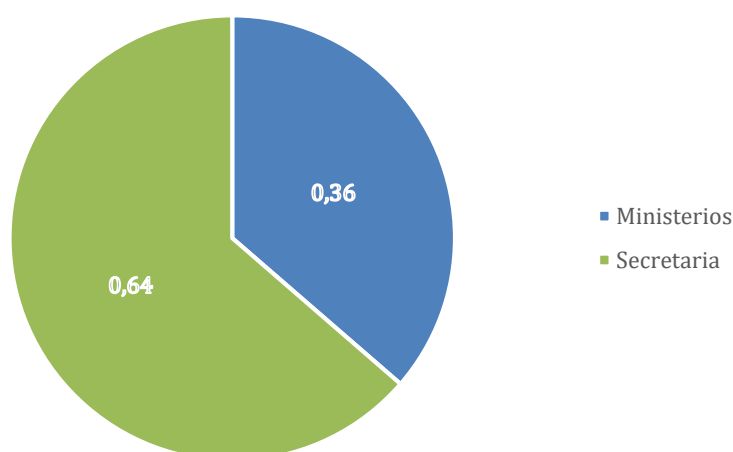
**GRÁFICO 9: ÍNDICE DE MASCULINIDAD EN LOS GABINETES INICIALES POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983 Y 2015**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*.

Por otro lado, a la baja participación femenina se le agrega una menor proporción en cargos ministeriales: el 64% de las mujeres que componen la base ocuparon cargos de secretarías (gráfico 10).

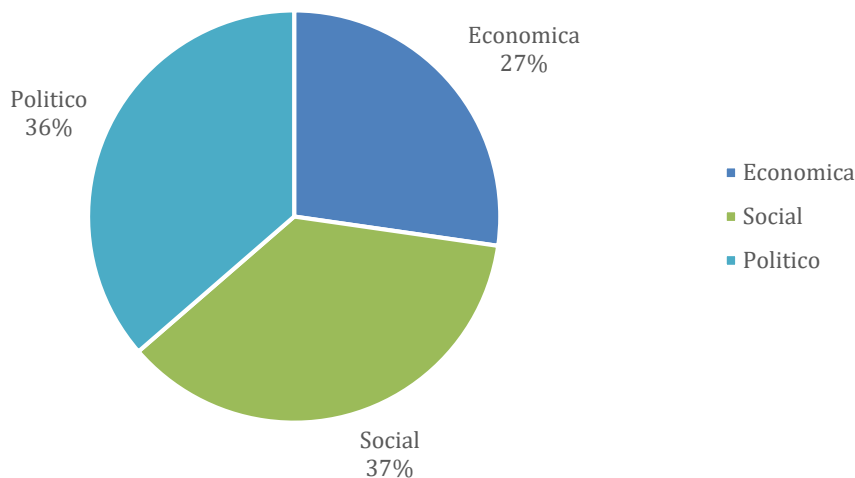
**GRÁFICO 10: DISTRIBUCIÓN DE PARTICIPACIÓN FEMENINA POR TIPO DE CARGOS EN LOS GABINETES INICIALES ENTRE 1983 Y 2015**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*.

En cuanto a la distribución por área de gestión se corroboran en ciertos aspectos las tendencias detectadas en los casos nacionales (Canelo y Castellani, 2017). Si bien la participación del grupo femenino entre las áreas con perfil más político ocupa el segundo lugar en porcentaje. El 64% de los cargos ocupados por mujeres entre cargos ministerial o de secretaria fueron en áreas económico-sociales y entre estas últimas predominan aquellas con perfil social, como desarrollo social, y educación y cultura, que representan el 37% de los cargos; seguido en una menor proporción por cargos con perfil económico, que representan el 27% restantes (gráfico 11). Los entrevistados suelen atribuir esta baja participación en los altos cargos a la baja participación partidaria de las mujeres y al hecho de que los gobernadores (todos hombres) privilegian el criterio de confianza y cercanía a la hora de armar sus gabinetes iniciales.

**GRÁFICO 11: CARGOS DESEMPEÑADO POR LAS MUJERES SEGÚN ÁREAS DE GESTIÓN EN LOS GABINETES INICIALES ENTRE 1983 Y 2015. (N=11)**

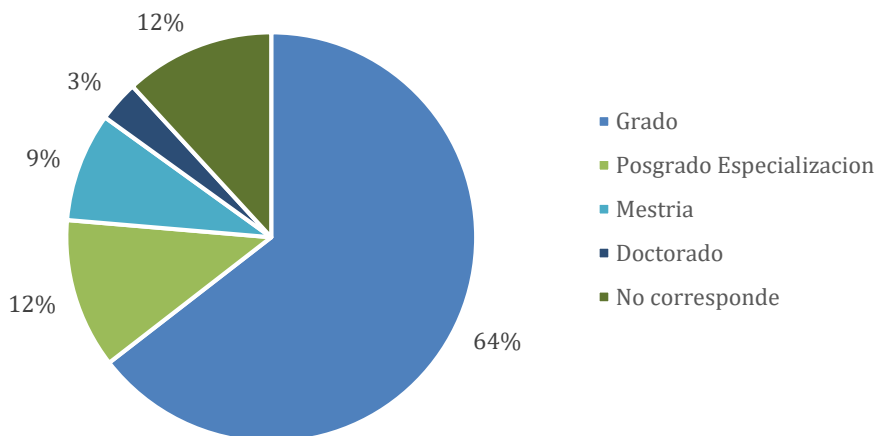


**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*.

## 2.2 Perfil educativo de los funcionarios del gabinete inicial

Al analizar las trayectorias educativas de los funcionarios provinciales sobresale el alto nivel de educación formal. En consonancia con lo que se observa en los estudios de gabinete nacional a lo largo del tiempo, las credenciales universitarias son una marca distintiva de los altos funcionarios. Pero en el caso de los gabinetes provinciales de Chaco, el nivel de formación es muy elevado: el 93% tiene título universitario y el 27% además completó algún tipo de estudio de posgrado.

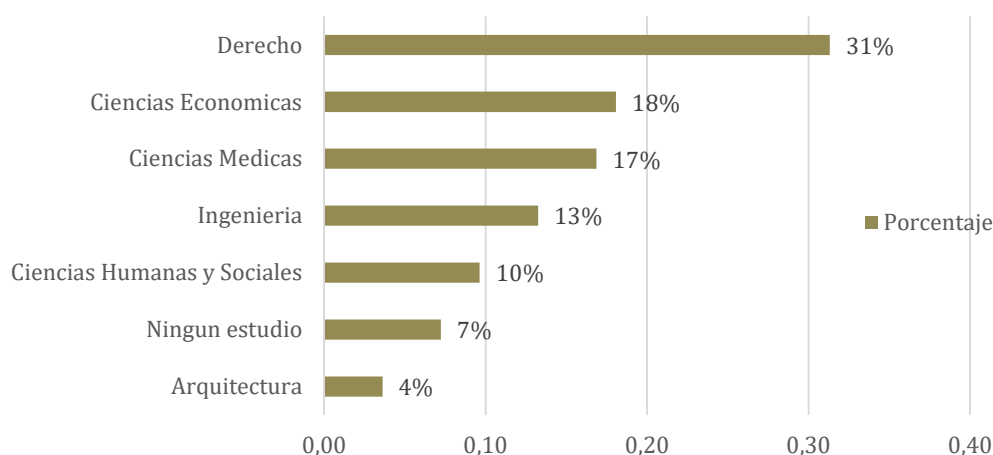
**GRÁFICO 12: MÁXIMO NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO DE LOS FUNCIONARIOS DE LOS GABINETES INICIALES ENTRE 1983 Y 2015. (N=93)**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*.

En cuanto al análisis por carrera de grado, se mantiene la tendencia detectada en los estudios sobre elites gubernamentales a nivel nacional. Carreras tradicionales como abogacía, ciencias económicas, e ingenierías son las que sobresalen en el conjunto y explican 62% del total. En el caso de la Pcia de Chaco, los médicos también tienen una presencia destacada en la configuración inicial de los gabinetes (gráfico 13)

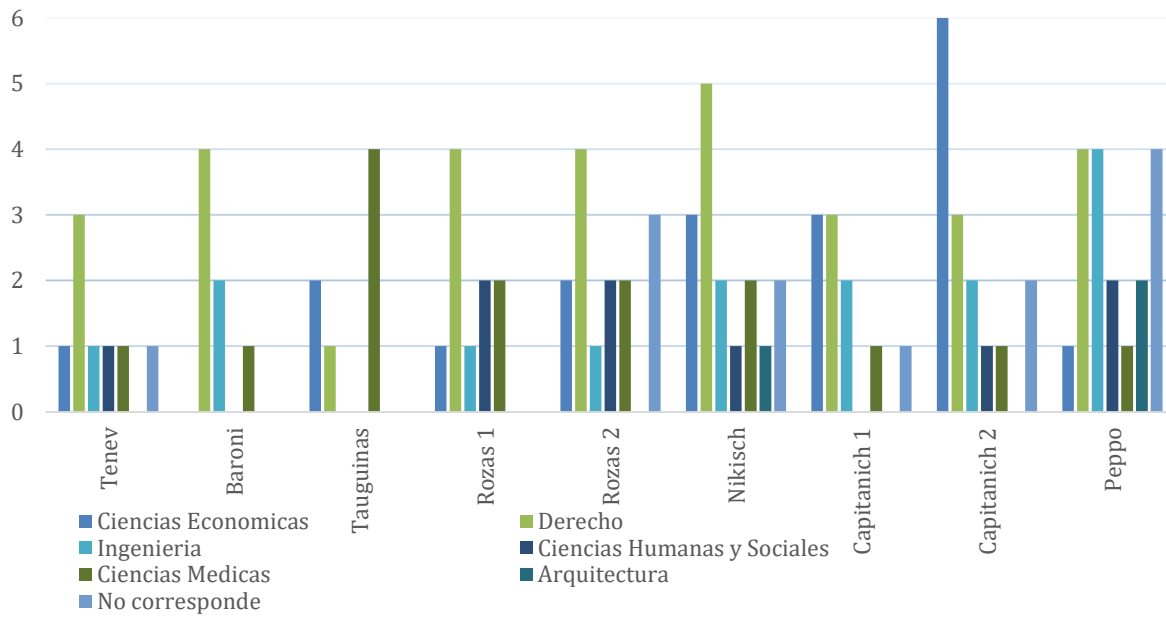
**GRÁFICO 13: CARRERA DE GRADO DE LOS FUNCIONARIOS DE LOS GABINETES INICIALES ENTRE 1983 Y 2015. (N=93)**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*.

Ahora bien, al analizar la distribución temporal por gobernación se observa un cambio de tendencia. En los dos primeros gobiernos (Tenev y Baroni) sobresale la participación de abogados, lo mismo sucede en los gobiernos de Rozas y Nikisch. En cambio, la mayor participación de otras disciplinas se observa en los últimos mandatos provinciales destacándose las ciencias económicas y sociales en los gabinetes iniciales de Capitanich y las ingenierías en el gabinete inicial de Peppo (gráfico 14).

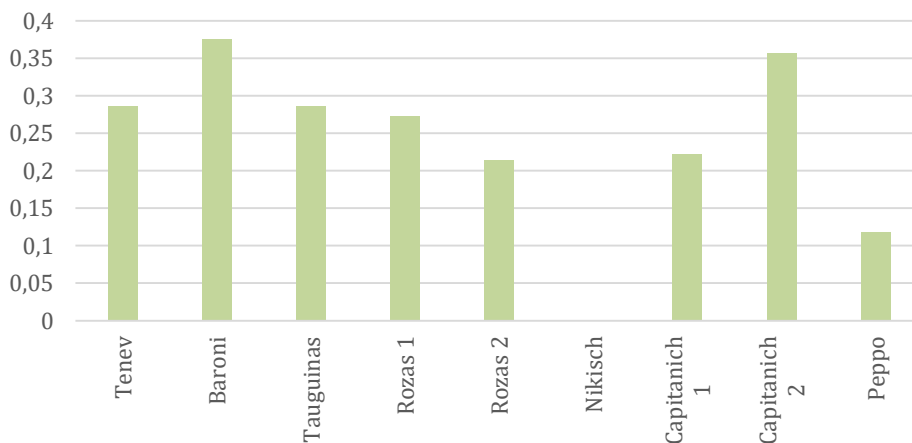
**GRÁFICO 14: CARRERA DE GRADO DE LOS FUNCIONARIOS DE LOS GABINETES INICIALES POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983 Y 2015. (N=105)**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*.

Otra desagregación posible en el gráfico N°15 es ver si hay correspondencia entre la carrera de grado del gobernador y el de su gabinete para confirmar el criterio de reclutamiento por redes de proximidad del gobernador. Como se observa no parece haber una tendencia clara, las profesiones liberales más tradicionales son la norma, los dos casos más elevados pertenecen a Capitanich 2 (contador) y Baroni (abogado), la mayor cantidad de afinidades en los funcionarios designados respecto a la profesión de grado del titular del poder ejecutivo reflejan funcionarios provenientes de las Cs. Económicas y Derecho y Ciencias Sociales para estos dos casos.

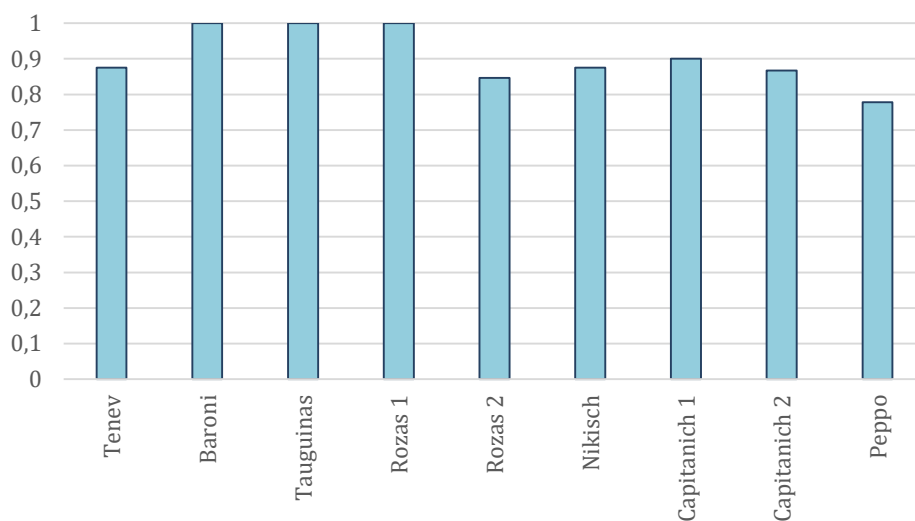
**GRÁFICO 15: PORCENTAJES DE FUNCIONARIOS CON AFINIDAD ACADÉMICA AL TÍTULO DE GRADO DEL GOBERNADOR ELECTO ENTRE 1983 Y 2015 (N=102)**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*.

Como se observa en el gráfico N°16 el estado provincial vivió un largo ciclo de “profesionalización” entre las gobernaciones de Baroni, Tauguinas y Rozas. Si bien Baroni da partida a esta experiencia al incorporar un elemento tecnocrático (Lino Ledesma) sin paso previo por la política, será Tauguinas un claro exponente de esta tendencia. Su gabinete se destaca por combinar una marcada presencia de cargos técnicos a la par de carecer de cuadros partidarios para ocupar las carteras políticamente más sensibles, atento la reciente formación del partido de gobierno Acción Chaqueña. Llegados a la segunda gobernación de Rozas se observan gabinetes con promedios estables de por lo menos dos terceras partes integradas por funcionarios con formación de grado. Será la administración de Domingo Peppo la que modifique ligeramente esta constante con un menor peso relativo de profesionales en las filas del funcionariado.

**GRÁFICO 16: PORCENTAJES DE PROFESIONALES DE LOS GABINETES INICIALES ENTRE 1983 Y 2015. (N=104)**

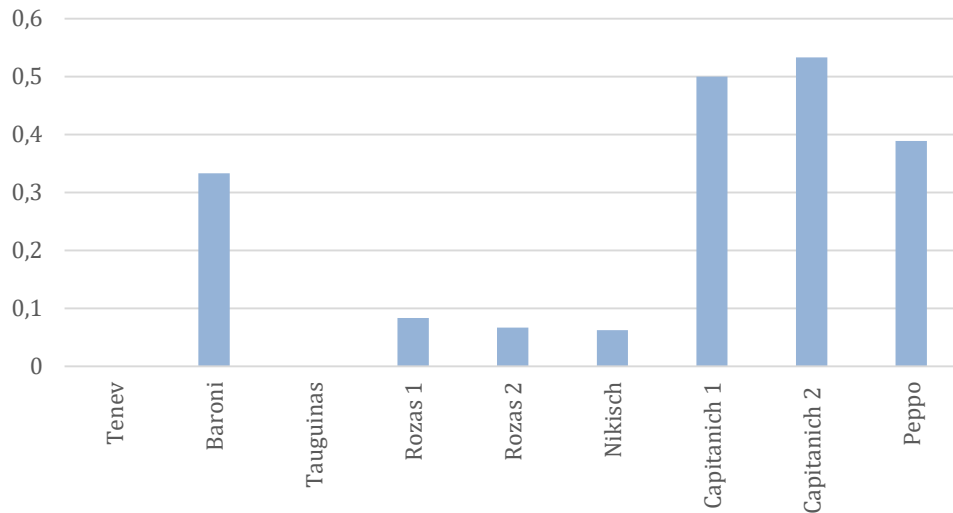


**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*.

En cuanto a la formación de posgrado no parece haber un patrón clave, el gabinete de Baroni posee una proporción destacada de individuos que realizaron algún tipo de especialización (ya sea anterior a la toma del cargo como posterior).



**GRÁFICO 17: PORCENTAJE DE FUNCIONARIOS CON ESTUDIOS DE POSGRADOS EN LOS GABINETES INICIALES ENTRE 1983 Y 2015. (N=54)**

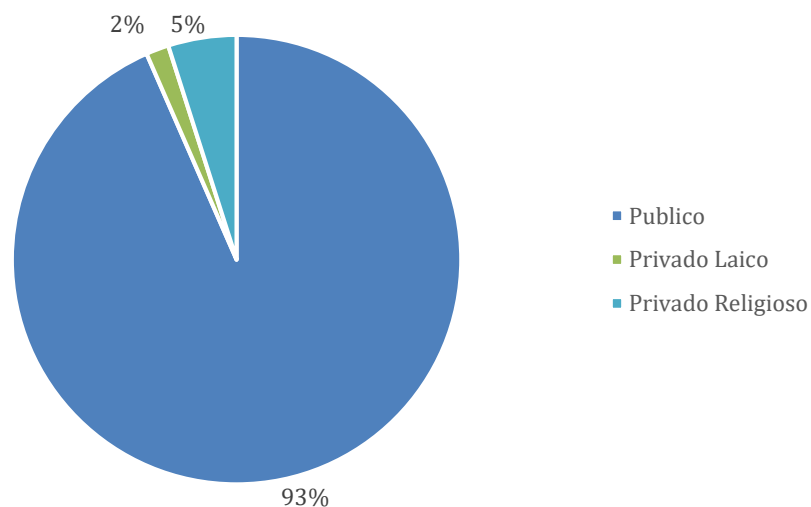


**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*.

En los últimos mandatos pertenecientes al Frente Chaco Merece Más, se acentúa la proporción de funcionarios con posgrado, lo que implicaría un cierto requerimiento/atributo positivo para acceder a un puesto de alta jerarquía (gráfico 17).

En cuanto al tipo de institución elegida para realizar los estudios universitarios se aprecia que prácticamente la totalidad de los funcionarios se formaron en universidades públicas (95%, gráfico 18).

**GRÁFICO 18: TIPO DE ESTABLECIMIENTO EDUCATIVO EN DONDE CURSARON LOS ESTUDIOS DE GRADO LOS FUNCIONARIOS DEL GABINETE INICIAL ENTRE 1983 Y 2015. (N=67)**

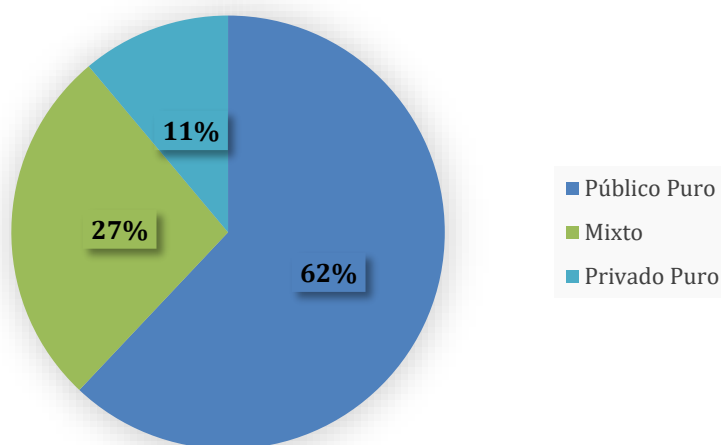


**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*.

### 2.3 Perfil ocupacional de los funcionarios de cada gabinete inicial

El análisis de las trayectorias ocupacionales de los funcionarios muestra que a lo largo del tiempo ha predominado un tipo de funcionario público con larga trayectoria en la administración estatal. En segundo lugar, se ubican aquellos que alternaron ambos ámbitos a través del tiempo (“mixtos”). Por último, prácticamente uno de cada diez individuos relevados proviene del ámbito privado, para desempeñar generalmente un cargo de tipo técnico. Por lo que la regla parece indicar una predominancia en la selección de cuadros estatales a la hora de conformar los gabinetes iniciales de cada gobernador (gráfico 19). Estos resultados permiten afirmar el bajo grado de riesgo por conflictos de interés propios de la “puerta giratoria” de ingreso a la función pública en los gabinetes chaqueños a lo largo de su historia reciente diferenciándose del caso del gabinete nacional actual donde un cuarto de los funcionarios venía de ocupar altos cargos en la función privada antes de asumir (Canelo y Castellani, 2017).

**GRÁFICO 19: TIPO DE TRAYECTORIA DE LOS FUNCIONARIOS DEL GABINETE INICIAL ENTRE 1983 Y 2015. (N=108)**

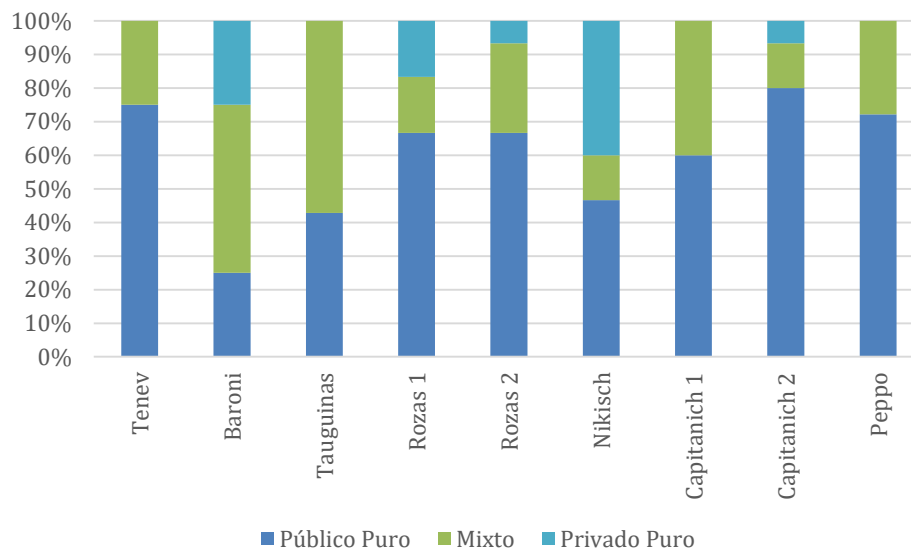


**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*.

Para obtener una mayor desagregación de este foco de análisis se realizó el mismo ejercicio por gobernación, gráfico N° 20. Los gabinetes de Tauguinas y Baroni son los que presentan una menor cantidad de cargos públicos previos a la designación de sus funcionarios, es decir que estos provienen del ámbito privado/profesional, casos de dirigentes ruralistas como Camilo Frangioli, que ocupa la cartera del Ministerio de Agricultura y Ganadería, con nula

carrera de política partidaria, designado a partir de una reunión (por unanimidad) de la Federación Chaqueña de Sociedades Rurales.

**GRÁFICO 20: TIPO DE TRAYECTORIA DE LOS FUNCIONARIOS DEL GABINETE INICIAL POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983 Y 2015. (N=108)**

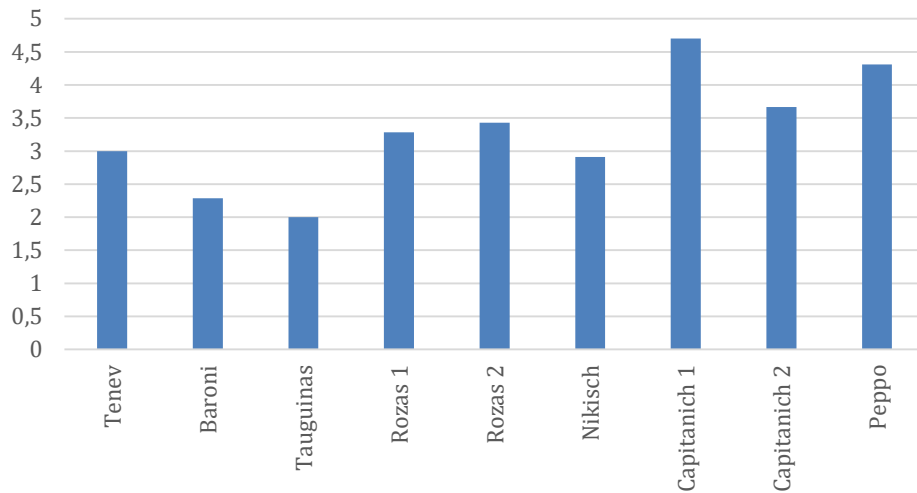


**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*.

Igualmente, quién posee la mayor cantidad de funcionarios con trayectorias públicas puras es Capitanich en su segundo período, incorporando no obstante elementos privados puros. A su vez, respecto a los cargos privados, el gabinete de Nikisch es quien mayor cantidad de funcionarios del ámbito privado posee, destacándose Roberto De`ll Orto, un hombre proveniente de las finanzas (Banco de Boston) para dirigir la economía. Por último, los funcionarios que atravesaron ambos ámbitos son mayoría en la gobernación de Baroni.

A su vez, los gobiernos de Capitanich y Peppo, presentan la más alta proporción de funcionarios con trayectorias anteriores en la función pública. Por lo que podemos inferir que realizan una carrera pública de ascenso antes del desempeño de su puesto ministerial (gráfico 21).

**GRÁFICO 21: PROMEDIO DE CARGOS PÚBLICOS OCUPADOS POR LOS ALTOS FUNCIONARIOS PREVIO A LA DESIGNACIÓN EN EL GABINETE INICIAL POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983 Y 2015. (N=98)**

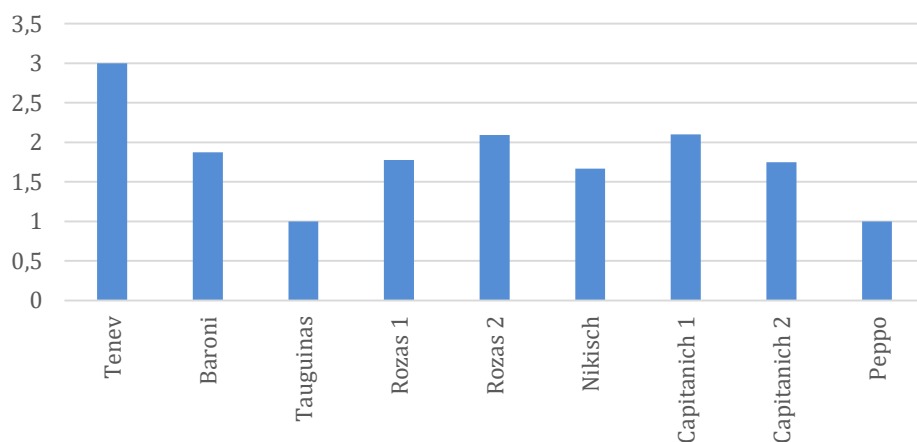


**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*.

Luego del desempeño de su función, la continuidad en el sector público es mayoritaria para los funcionarios del gabinete de Florencio Tenev, muchos de sus miembros ocuparon posteriores funciones ya sea en el ámbito legislativo o se reincorporaron en cargos de menor jerarquía luego de que el peronismo volvió al poder con el primer mandato de Jorge Capitanich.

En el caso de los últimos gobiernos, es necesario aclarar que el bajo número de cargos ocupados se debe a que es reciente su designación o trayectoria en la función pública, sin embargo, se vislumbra casos de *cursus honorum* político.

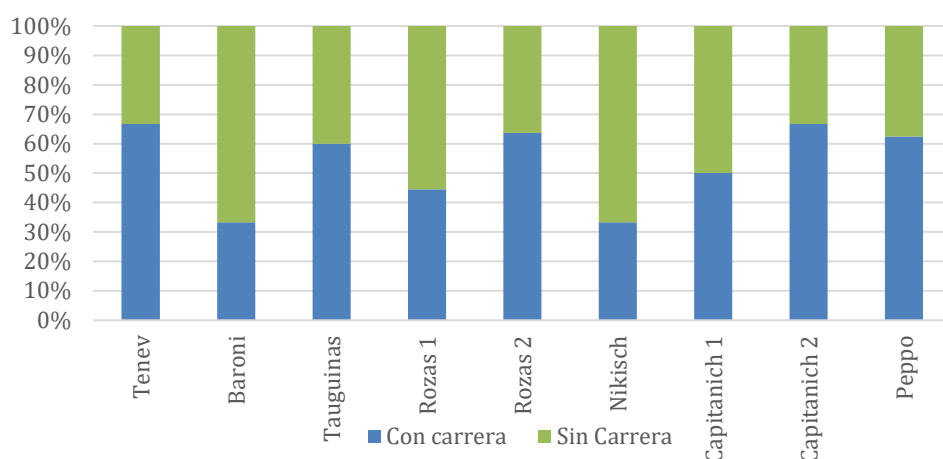
**GRÁFICO 22: PROMEDIO DE CARGOS PÚBLICOS OCUPADOS POSTERIORMENTE A LA SALIDA DEL GABINETE POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983 Y 2015. (N=75)**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*.

En correspondencia con lo anterior mencionado, los gabinetes de Tenev, Rozas 2 y Capitanich 2 constituyen los casos de mayor correlación entre los cargos previos que poseían antes de su designación y la tarea para la que son nombrados a llevar a cabo (gráfico 23).

**GRÁFICO 23: PROMEDIO DE FUNCIONARIOS CON CARRERA DENTRO DEL ÁREA ANTES DEL EJERCICIO DEL CARGO, POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983 Y 2015. (N=103)**

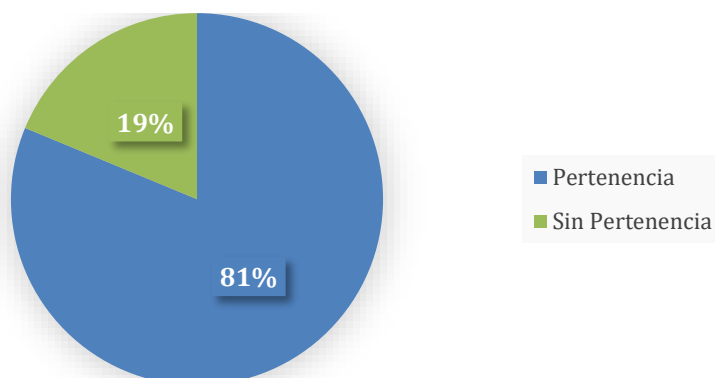


**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia. de Chaco 1983-2015*.

## 2.4 Perfil de participación política y social de los funcionarios

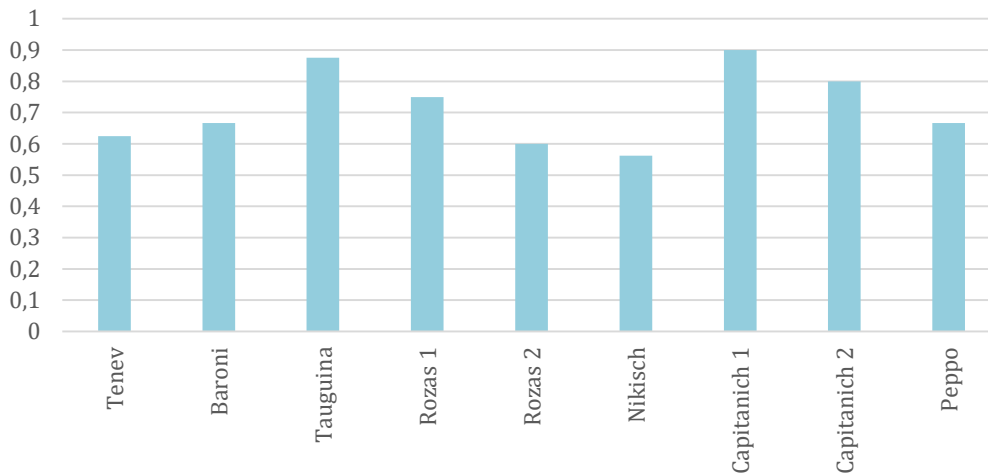
El análisis de la pertenencia partidaria confirma los supuestos que ya se vienen detallando anteriormente, ocho de cada diez funcionarios que tuvieron a cargo las carteras más importantes del Estado provincial estuvieron vinculados a algún partido político, ya sea por poseer afiliación a uno, desempeñar algún cargo intrapartidario, o competir por el espacio en distintas elecciones por algún cargo (gráfico 24 y 25).

**GRÁFICO 24: PROMEDIO DE FUNCIONARIOS PROVINCIALES CON AFILIACIÓN PARTIDARIA ENTRE 1983 Y 2015. (N=96).**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*.

**GRÁFICO 25: PROMEDIO DE FUNCIONARIOS CON AFILIACIÓN PARTIDARIA, POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983 Y 2015. (N=92)**

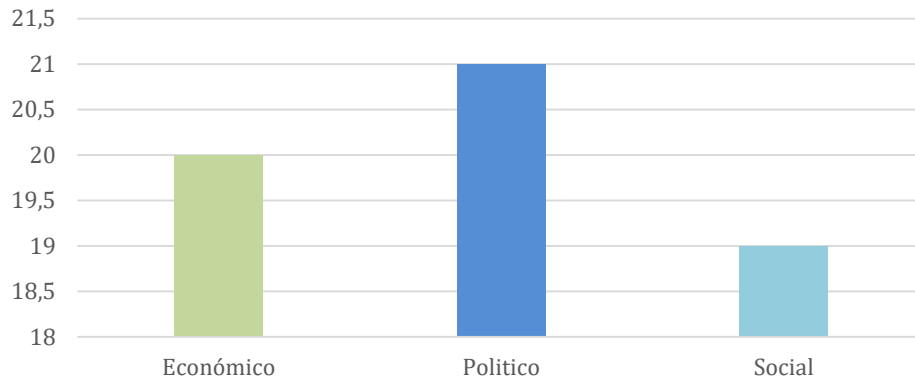


**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*.

Tal como se mencionaba anteriormente, la baja pertenencia partidaria en el gobierno de Nikisch se relaciona con una mayor cantidad de cuadros privados puros. Distinto es el caso de Capitanich, ya que en su primer mandato ostenta la mayor proporción de los analizados. El reclutamiento en la red intrapartidaria del PJ, con amplia trayectoria provincial (exceptuando la designación de Pértile como secretaria general de gobernación, con pasado en Acción Chaqueña) le permitió poder seleccionar recursos suficientes para cubrir los nuevos cargos. Un tema de análisis interesante para un trabajo posterior será clarificar si la alianza electoral se tradujo en algún tipo de recompensa hacia los integrantes con algunas designaciones importantes.

El último foco de análisis posible a indagar es en lo referente a qué área del gobierno ha designado más funcionarios con trayectorias partidarias sólidas. Los resultados no son sorprendidos y evidencian que los gobernadores chaqueños prefirieron rodearse en las carteras políticas de personas de su propio partido, es decir conocidas o de confianza (gráfico 26). El hecho de que el ámbito social tenga una presencia más baja se relaciona con la participación de funcionarios representantes de organizaciones sociales de algún tipo y/o gremios con gran fuerza corporativa.

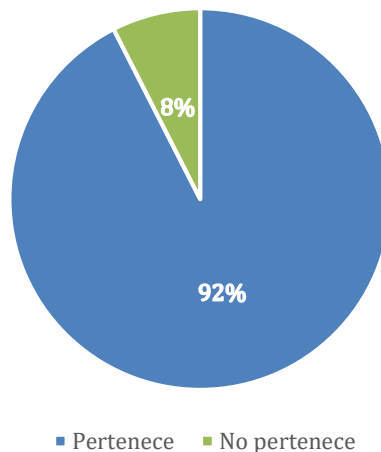
**GRÁFICO 26: PROMEDIO DE FUNCIONARIOS CON AFILIACIÓN PARTIDARIA, POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983 Y 2015. (N=92)**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*.

En el gráfico número 27 se advierte la pertenencia de los funcionarios relevados a ONG`s, centros de investigación, asociaciones profesionales, corporaciones empresarias, etc. Del grupo observador, la mayoría ha desempeñado algún tipo de vinculación con algún tipo de organización social. Sobre el universo contemplado se evidencia una alta participación en los ámbitos antes descritos, alrededor de nueve de cada diez funcionarios estuvo vinculado a este tipo de práctica.

**GRÁFICO 27: PROMEDIO DE LOS INDIVIDUOS RELEVADOS QUE PERTENECEN A ONG`s, CENTROS DE INVESTIGACIÓN, ASOCIACIONES PROFESIONALES, CORPORACIONES EMPRESARIAS ENTRE 1983 Y 2015. (N=40)**

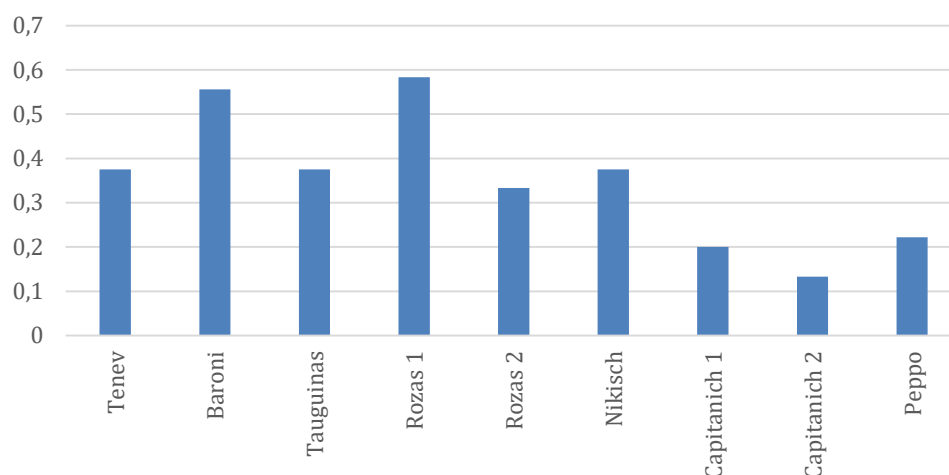


**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*.



A un mayor nivel de desagregación (gráfico N° 28), Rozas presenta el porcentaje más alto. Los Colegios de Profesionales liberales clásicos aparecen aquí (de Cs. Económicas, de Abogados, de Médicos) además de la Federación Agraria y la Cámara de Comercio. Por lo que es viable suponer que estas organizaciones ganan cierta influencia a partir de la participación de uno de sus miembros en la alta esfera pública.

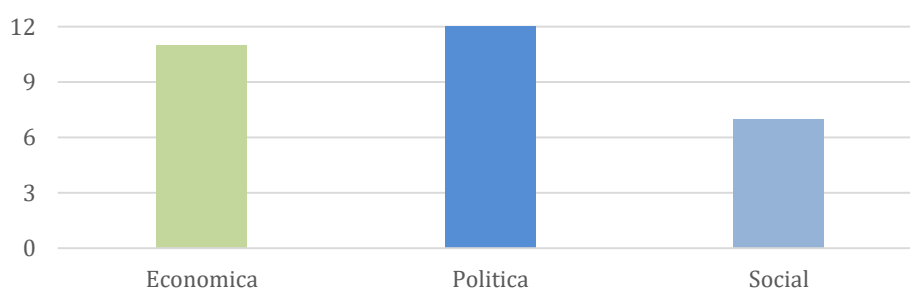
**GRÁFICO 28: PORCENTAJE DE FUNCIONARIOS QUE PERTENECEN A ONG`S, CENTROS DE INVESTIGACIÓN, ASOCIACIONES PROFESIONALES, CORPORACIONES EMPRESARIAS, POR GOBERNACIÓN ENTRE 1983 Y 2015. (N=40).**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*.

Por último y para finalizar con el análisis de los gabinetes chaqueños, el área política es quien mayor cantidad de funcionarios ha presentado con vinculaciones a este tipo de organizaciones. Las carteras económicas en segundo lugar, también constituye un lugar clásico de arribo de individuos con algún pasado en entidades agrarias de nivel tanto nacional como regional (gráfico 29).

**GRÁFICO 29: PROMEDIO DE LOS FUNCIONARIOS QUE PERTENECEN A ONG`S, A CENTROS DE INVESTIGACIÓN, ASOCIACIONES PROFESIONALES, CORPORACIONES EMPRESARIAS. POR ÁREA DE GOBIERNO (CHACO, 1983-2015) N=40.**



**Fuente:** elaboración propia con los datos de la *Base Gabinetes Iniciales Pcia de Chaco 1983-2015*.

### 3. Síntesis y consideraciones finales.

En este informe hemos ofrecido un análisis del perfil sociológico de los distintos elencos ministeriales y sus respectivas configuraciones en un arco temporal que comprende las últimas tres décadas de vida institucional de la provincia.

Como vimos, en cuanto a las consideraciones sobre los **organigramas de gobierno**, a partir de mediados de 1990 y acorde con el clima de reformas encaradas a nivel nacional bajo los auspicios de instancias supranacionales, se inicia un proceso de transformación en varias dimensiones y capacidades del Estado chaqueño. Por citar dos ejemplos, fenómenos como la pobreza o el medio ambiente son abordados como problemáticas separadas a la de salud pública o la economía respectivamente, dando espacio a una especialización y agenciamiento diferenciado. En rigor, estas cuestiones abonaron el escenario para una diversificación de los gabinetes, donde en adelante cada gobierno por asumir establecía un programa que anulaba o creaba nuevas carteras como instrumento para llevarlo a ejecución.

En este informe se pudo evidenciar dos importantes tendencias a lo largo del tiempo:

1. En primer lugar, cada gobernador electo respetó el esquema ministerial recibido si su antecesor correspondía a un miembro de su mismo signo partidario.
2. En segundo lugar, cada gobernador electo elevó el número de carteras respetando el punto 1, pero en caso de pertenecer su antecesor a otro signo partidario, se produjo una reducción drástica junto con una reforma ministerial de impronta renovadora alejada de los esquemas de su antecesor.

Esta *refundación* como se explicitó más arriba está relacionada con la *dinámica incrementalista o diferencial positiva*, es decir, el establecimiento de una tendencia alcista en el armado de los organigramas de los sucesivos ejecutivos – especialmente cuando pertenecen a una misma extracción partidaria. Y, por otro lado, la *dinámica reductivista o diferencial negativa*, que tiende a reducir el tamaño de los gabinetes cuando se suceden administraciones de distinto signo político.

Por otro lado, en cuanto a las configuraciones socio-demográficas de los gabinetes se pudo apreciar un mayor peso relativo de los funcionarios que en su gran mayoría han nacido en la provincia, donde el peso de la inmigración santafesina parece haber sido mayor en cuanto mayor es el alejamiento temporal. Pero además la provincia ha estado en manos de un funcionariado relativamente *joven*, en su mayoría *varones*, que fueron *educados en carreras públicas*. La provincia no ha sido ajena a dos procesos también evidenciados a nivel nacional

si se tienen en cuenta los aportes de Giorgi (2013)- aunque ocurridos de manera más tardía- referido a los procesos de profesionalización y especialización a la hora de la designación de cuadros públicos orientados hacia determinados ámbitos de acción. En efecto, como se observó en un comienzo, las primeras gobernaciones estuvieron a cargo de cuadros con formación de grado en las profesiones liberales, y solo a medida que se avanza en el marco temporal, se aprecia una mayor diversificación en los estudios emprendidos por los individuos designados, añadiendo además otro factor como es la educación de posgrado.

En cuanto a los criterios de reclutamiento, como se apreció a lo largo del trabajo, el predominio de funcionarios provenientes de la función pública denota una selección de miembros en base a criterios más políticos partidarios/de confianza en la mayoría de los cargos. Las mayores excepciones a esta tendencia la constituyen el gabinete de Nikisch y Baroni, ambos de diferente signo partidario.

A modo de cierre, vale resaltar que este informe está lejos de agotar el tema, muy por el contrario, aspira ser un humilde aporte a una serie de trabajos futuros que aborden de manera integral la historia institucional reciente de la provincia.

## 4. Bibliografía

AMORIM NETO, Octavio (2006): “The Presidential Calculus: Executive Policy Making and Cabinet Formation in the Americas Comparative Political Studies. Vol 39, Issue 4, pp. 415 – 440.

CANELO, Paula y CASTELLANI Ana (2017): “Perfil sociológico de los miembros del gabinete inicial del presidente Mauricio Macri. Informe de Investigación N°1 del Observatorio de las Elites Argentinas del IDAES-UNSAM. Buenos Aires: IDAESUNSAM.

CASTILLO, Gabriela y GIMÉNEZ, Lucía (2000) “Fortalecimiento institucional para la estructura organizativa y funcional de la subsecretaría Pymes. Ministerio de la Producción. Gobierno de la Provincia del Chaco.

COUTINHO, María Eugenia (2013): “De Alfonsín a Kirchner: la presidencia institucional como herramienta para la autonomía presidencial”, en D’ALESSANDRO, Martín y Andrés GILIO (comps.): La dinámica del Poder Ejecutivo en América. Estudios comparados sobre la institución presidencial. Buenos Aires: INAP y Universidad Nacional Arturo Jauretche.

DE IMAZ, José Luis (1964): Los que mandan, Buenos Aires: Eudeba;

DE LUCA, Miguel (1998): “Los ejecutivos”, en Orlandi, Hipólito (comp.), Las instituciones políticas de gobierno/1, Buenos Aires, Eudeba, pp. 133-174.

— (2008): “Political Recruitment and Candidate Selection in Argentina: Presidents and Governors, 1983 to 2006”, en Siavelis, Peter y Morgenstern, Scott (eds.), Pathways to Power: Political Recruitment and Candidate Selection in Latin America. University Park: Penn State University Press, pp. 189-217.

--- (2011): “Del príncipe y sus secretarios. Cinco apuntes sobre gabinetes presidenciales en la Argentina reciente”, en La política en tiempos de los Kirchner, eds. Andrés Malamud y Miguel De Luca, Buenos Aires: Eudeba

GIORGI, Guido (2013): “Ministros y ministerios de la Nación: Un aporte prosopográfico para el estudio del gabinete nacional”, Ponencia presentada en las X Jornadas de Sociología de la UBA. Buenos Aires: UBA

NIOSI, Jorge (1974): “Los empresarios y el Estado argentino, 1955-1969” Sociología y política. Siglo Veintiuno Argentina Editores. 241 páginas.

O'DONNELL, Guillermo (1982). El Estado Burocrático Autoritario. Buenos Aires: Editorial de Belgrano. ISBN 950-07-0939-2.

Dirección Nacional de Políticas Regionales (2015) “Información Institucional, Provincia del Chaco”. Secretaría de Provincias. Ministerio del Interior y Transporte.

## 5. Anexos

**TABLA 3: CONFIGURACIÓN DE CARTERAS DE GABINETE INICIAL (MINISTERIOS Y SECRETARÍAS) EN LAS GOBERNACIONES DE LA PCIA. DE CHACO (1983 Y 2015)**

Ministerios/Secretarías	Tenev	Baroni	Tauguin	Rozas	Rozas 2	Nikisch	Capitanich	Capitanich 2	Peppo
	1983-1987	1987-1991	1991-1995	1995-1999	1999-2003	2003-2007	2007-2011	2011-2015	2015-Act
<i>Agricultura y Ganadería</i>	X	X	X						
<i>Gobierno, Justicia y Educación</i>	X	X	X						
<i>Economía, Obras y Servicios Públicos</i>	X	X	X	X	X	X			
<i>Salud Pública y Acción Social</i>	X	X	X						
<i>Sec Planificación y Evaluación de Result</i>	X	X		X	X	X	X		
<i>Sec General de Gobernación</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<i>Sec de Comunicación Social</i>		X	X						
<i>Producción</i>				X	X	X		X	X
<i>Gobierno, Justicia y Trabajo</i>				X	X	X			
<i>Educación, Cultura, Ciencia y Tecnol.</i>				X	X	X	X	X	X
<i>Salud Pública</i>				X	X	X	X	X	X
<i>Sec Relaciones Int y Comercio Exterior</i>				X	X	X			
<i>Sec Transporte, Obras y Servicios Públicos</i>				X	X	X			
<i>Sec Desarrollo Social</i>				X	X	X			
<i>Coordinación de Gabinete</i>					X	X			
<i>Sec Financiamiento Nacional e Internacional</i>					X				

<i>Sec de Seg. y Protec. de la Comunidad</i>	X	X		
<i>Sec de Prod. Primaria</i>		X		
<i>Sec Desarrollo Industrial</i>		X		
<i>Desarrollo Social y Derechos Humanos</i>			X	
<i>Economía, Producción y Empleo</i>			X	
<i>Infraestruc, Obras, Serv Púb y Medio Amb</i>			X	
<i>Gobierno, Justicia, Seguridad y Trabajo</i>			X	
<i>Planificación y Ambiente</i>				X
<i>Industria, Empleo y Trabajo</i>				X
<i>Hacienda y Finanzas Públicas</i>			X	X
<i>Desarrollo Social</i>			X	X
<i>Gob, Just y Relación con la Comunidad</i>			X	X
<i>Infraestructura y Servicio Públicos</i>			X	X
<i>Desarrollo Urbano y Territorial</i>			X	
<i>Sec Inversiones, Asuntos Int. y Promoción</i>			X	X
<i>Sec Derechos Humanos</i>			X	X
<i>Obras y Servicios Públicos</i>				X
<i>Industria, Comercio y Servicios</i>				X
<i>Seguridad Pública</i>				X
<i>Desarr. Urbano y Ordenamiento Territo</i>				X
<i>Sec Empleo y Trabajo</i>				X

<i>Sec Municipios y</i>									
<i>Ciudades</i>									
<b>Cantidad de Carteras</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>13</b>	<b>16</b>

**Fuente:** elaboración propia en base a relevamientos en Dirección de Decretos. Gobierno de la Provincia del Chaco.