



# DIPLOMATURA EN GESTIÓN LOCAL DE POLÍTICAS PÚBLICAS

## FUNDAMENTOS

Durante las últimas dos décadas la sociedad argentina ha asistido a un proceso de transformaciones en materia política institucional, económicas y sociales. Ello supone para los gobiernos locales nuevos escenarios socio – político y económicos, donde sus autoridades públicas encuentran nuevos retos a encarar. En este contexto, resulta necesaria la formación de profesionales capaces de comprender los procesos históricos que dieron lugar esta transformación y los marcos conceptuales desde donde se analiza el actual estado de la cuestión sobre la administración pública a nivel municipal.

Dentro de este contexto, la Diplomatura en Gestión Local de Políticas Públicas busca transmitir marcos teóricos para el análisis estratégico de políticas a la vez que procura formar a los estudiantes en el campo de la gestión basada en resultados. De igual modo, este curso abordará las tensiones y limitaciones que conlleva el desarrollo y/o implementación de diversos programas en el ámbito local, dando cuenta de este modo, de la conflictividad latente que implican las políticas públicas bajo regímenes democráticos.

## OBJETIVOS

El curso busca dotar a los alumnos de modelos de análisis y herramientas de intervención que les permita llevar a cabo en el ámbito laboral actividades de planificación y diseño de políticas públicas a nivel local; control y transparencia; apertura de alternativas que estimulen la participación ciudadana a nivel local y; el tratamiento de cuestiones vinculadas a la articulación inter-jurisdiccional e interinstitucional.

Adicionalmente, el curso pretende que los alumnos incorporen herramientas que les permitan dar cuenta de las innovaciones en la agenda del gobierno local, reconociendo las principales tensiones y limitaciones que conlleva cada una de ellas, y la interacción con otros niveles de gobierno.

## CONTENIDOS ESPECÍFICOS

### **MODULO I: MARCOS TEÓRICOS PARA EL ANÁLISIS ESTRATÉGICO DE POLÍTICAS PÚBLICAS**

El primer módulo del programa está estructurado en tres unidades y tiene por objetivo proveer a los alumnos de herramientas analíticas que les permitan comprender mejor el entorno en el que operan las políticas públicas. A tal fin se espera identificar y reflexionar en torno a las limitaciones y oportunidades presentes en la gestión de lo público, lo cual eventualmente redundará en el diseño e implementación de mejores políticas y programas públicos.

#### **Unidad 1. Conceptos e indicadores macroeconómicos para el análisis de la política económica argentina. Viernes 12 y Sábado 13 de Abril**

Esta unidad tiene por objetivo analizar los diferentes modelos de políticas económicas que se han aplicado en Argentina desde 1983 hasta la actualidad. Se analizarán las principales variables económicas y sociales, buscando obtener conclusiones del desempeño de las mismas en cada etapa del período de análisis:

- Políticas económicas en las diferentes etapas de la argentina reciente.
- Indicadores económicos y sociales y principales fuentes de información.
- Correlación e interacción entre variables.
- Análisis de coyuntura.
- Desafíos locales en cada coyuntura.

#### **Unidad 2. Análisis estratégico de las políticas públicas. Viernes 3 y Sábado 4 de Mayo**

Esta unidad tiene por objetivo introducir al estudiante a las principales teorías y escuelas de pensamiento que han contribuido al análisis político y de las políticas públicas. Así, en esta parte del curso se problematiza respecto a las principales estructuras y dinámicas que condicionan la gestión de lo público. Particularmente se abordarán los siguientes temas:

- Estado y sociedad: definiciones y perspectivas teóricas.
- La burocracia como institución y como arena política. Teoría principal – agente.
- Teorías para el análisis político: marxismo, pluralismo e institucionalismo.
- Críticas a las teorías clásicas: neomarxismo, neopluralismo y neoinstitucionalismo.
- Herramientas para analizar y gestionar procesos de cambio.

#### **Unidad 3. Finanzas públicas y las transformaciones de Estado argentino. Viernes 31 de Mayo y Sábado 1 de Junio**

Esta unidad tiene por objeto introducir a los estudiantes en los fundamentos de las finanzas públicas y el rol del Estado según las teorías económicas. Se problematiza acerca de las

fuentes de ingresos del Estado y los sistemas tributarios. En la dimensión histórica se discuten las características del Estado neoliberal y las transformaciones fiscales en los últimos 20 años en Argentina. En particular se desarrollan los siguientes ejes:

- Características del gasto público
- Principales impuestos en Argentina.
- Indicadores fiscales y fuentes de información
- Transformaciones del Estado argentino: descentralización hacia el nivel local de gobierno, responsabilidades y capacidades institucionales.

#### **Unidad 4. Las políticas públicas bajo el paradigma de la sostenibilidad. Viernes 14 y Sábado 15 de Junio**

Esta unidad tiene por objetivo introducir a los estudiantes al paradigma de sostenibilidad de políticas públicas y abordar simultáneamente los desafíos que se presentan a lo largo del ciclo de política pública. En tal sentido, se buscan responder a los siguientes interrogantes: ¿qué factores influyen al momento de diseñar e implementar un programa público? ¿cómo se toman las decisiones en la gestión de lo público? ¿qué es la sustentabilidad en materia de política pública? ¿por qué ciertos temas son atendidos por el gobierno? ¿qué aspectos se deben tener en cuenta para formular programas sustentables? Particularmente se abordarán los siguientes temas:

- Enfoque procesal de la política pública, alcances y limitaciones.
- Definición del problema y la conformación de la agenda.
- Construcción y formulación de alternativas.
- Implementación de políticas y el rol de la burocracia.
- Evaluación ex ante, durante y ex post de programas públicos: tipos y aspectos a tener en cuenta.
- El rol de la comunicación a lo largo de todo el proceso de políticas públicas. Aplicación de las nuevas tecnológicas de la comunicación y gobierno abierto. Comunicación de gobierno y rol de los medios masivos de comunicación.
- Conformación del paradigma de desarrollo sostenible: origen, componentes, tensiones.
- El paradigma de desarrollo sostenible aplicado en ámbito de Ciudades Intermedias.

## **MODULO II: ELEMENTOS ANALITICOS Y PRACTICOS PARA LA GESTIÓN DE PROGRAMAS PÚBLICOS**

El módulo II del programa está estructurado en cinco unidades y tiene por objetivo brindarles a los estudiantes herramientas analíticas y prácticas para comprender, analizar e intervenir en la gestión local.

### **Unidad 5. Planificación estratégica. Viernes 2 y Sábado 3 de Agosto**

Esta unidad tiene por objetivo presentar el nuevo paradigma de gestión pública e introducir a los alumnos en la utilización de herramientas para la planificación de políticas y programas públicos. Particularmente se abordarán los siguientes temas:

- El paradigma de la Nueva Gestión Pública; alcances y limitaciones, orientación por resultados y satisfacción del ciudadano.
- La planificación estratégica: concepto, componentes, usos de gestión y de política.
- Monitoreo y Evaluación de políticas para el ámbito local. Indicadores de proceso productivo, de desempeño, de economía, de eficiencia, eficacia y calidad. Tablero de control.
- Presupuesto basado en resultados: enfoques, limitaciones y experiencias de América Latina.
- La participación ciudadana: fundamentos y mecanismos.
- Aplicación al caso de Presupuesto Participativo de Chaco.

### **Unidad 6. Matriz normativa para la gestión pública. Viernes 23 y Sábado 24 de Agosto**

Esta unidad tiene por objetivo describir y analizar los fundamentos teóricos y prácticos del derecho administrativo en Argentina y la Provincia de Chaco y a nivel local. Particularmente, se abordarán los siguientes temas:

- Teoría y práctica en el derecho administrativo (concepto, principios y fuentes).
- Derecho administrativo provincial y municipal. Alcance de la autonomía municipal.
- Cuestiones generales sobre acto y procedimiento administrativo en la Provincia del Chaco.
- Ética, transparencia y acceso a la información pública provincial.
- Análisis de casos en materia de procedimiento administrativo, compras, contratación de personal, deberes del funcionario público, y transparencia.

### **Unidad 7. Gestión Económica y Financiera de los Gobiernos Municipales. Viernes 13 y Sábado 14 de Septiembre**

Esta unidad tiene por objetivo abordar los aspectos fiscales de la gestión municipal. En tal sentido, la unidad propone analizar el actual marco normativo que regula las cuentas

públicas municipales e identificar potenciales herramientas para la mejora de la gestión financiera local. Particularmente se abordarán los siguientes temas:

- Principales fuentes de ingresos municipales
- Relación fiscal con los gobiernos nacionales y provinciales
- Ingresos tributarios y no tributarios
- Principales gastos en los gobiernos municipales
- Presupuesto: elaboración, ejecución y control
- Estrategias para el manejo de recursos financieros

### **Unidad 8. Coordinación multinivel y gestión de programas y proyectos. Viernes 27 y Sábado 28 de Septiembre**

Esta unidad tiene por objetivo identificar oportunidades para el trabajo conjunto con otros niveles de gobierno a la vez que se presentan las herramientas de programación más extendidas en el campo de la gestión de programas públicos. Particularmente se abordarán los siguientes temas:

- Cooperación técnica y financiamiento.
- La participación de organismos internacionales en el diseño y la implementación de políticas.
- Introducción a la formulación de proyectos. Árbol de problema. Marco lógico, presupuesto basado en resultados y matriz de resultados.

## **MÓDULO III: PLANIFICACION Y DESARROLLO LOCAL**

### **Unidad 9. Desarrollo y Planificación. Viernes 18 y Sábado 19 de Octubre**

Esta unidad tiene por objetivo abordar los aspectos teóricos y prácticas del rol del Estado para el desarrollo económico. En este sentido, se brindará un marco teórico amplio para analizar el papel del mercado y del sector público en el desarrollo económico y productivo, abordando conceptos como:

- El concepto de desarrollo en una economía de mercado
- El rol del mercado y el del Estado en la economía
- Experiencias de planificación estatal.
- El desarrollo tardío en perspectiva histórica

### **Unidad 10. Los desafíos del Desarrollo Local. Viernes 8 y Sábado 9 de Noviembre**

En esta unidad se aborda la problemática del desarrollo circunscripta específicamente al ámbito delo local. Se presentarán las herramientas disponibles para impulsar el desarrollo local, atendiendo las especificidades de las funciones y competencias de los municipios:

- Desarrollo productivo y competitividad a nivel local y regional.
- Elaboración y ejecución de planes de desarrollo.

## METODOLOGÍA DE ENSEÑANZA

La Diplomatura se compone de 176 horas totales, que se distribuirán de la siguiente manera: 120 horas de cursos presenciales repartidas en 10 unidades de 12 horas cada una; 28 horas de elaboración de trabajos domiciliarios correspondientes a cada unidad (3 horas por unidad); y 28 horas de trabajo final integrador (que incluirán un último encuentro de 8 horas de presentación de trabajos y balance).

La cursada estará distribuida entre clases **teórico – prácticas**. Durante las distintas unidades se presentarán los basamentos teóricos que sustentan la Gestión Local de Políticas Públicas a la vez que se ilustrará con casos, con especial énfasis en aquellos provenientes de la experiencia chaqueña.

Igualmente, se espera que los alumnos reflexionen sobre sus propias experiencias personales a partir de la bibliografía del Programa. En este sentido, se espera que los alumnos lleguen a la clase con algunos textos ya leídos, los cuales se indican en el programa con un asterisco.

A lo largo de la cursada el equipo docente acompañará a los alumnos en la elaboración de un trabajo práctico final, el cual buscará dar respuesta a alguno de los ejes estratégicos de desarrollo local de la Ciudad de Resistencia o los municipios participantes.

## RÉGIMEN DE APROBACIÓN DE LA MATERIA Y EVALUACIÓN

Las unidades 1 a 10 serán evaluadas mediante un examen para el cual los estudiantes deberán realizar una propuesta de mejora de alguna política o programa público a nivel local, el cual deberá integrar los contenidos de la Diplomatura. Este trabajo será domiciliario y deberá ser realizado de individual o grupal (máximo 3 estudiantes). El trabajo será presentado de manera escrita.